

DOI 10.52368/2078-0109-2023-59-2-66-69
УДК 608.3-047.36(476)

ВЕТЕРИНАРНАЯ СЛУЖБА И ЕЕ РОЛЬ В ОБЕСПЕЧЕНИИ БИОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

*Субботина И.А. ORCID ID 0000-0001-8346-2988, **Субботин А.М.

*УО «Витебская ордена «Знак Почета» государственная академия ветеринарной медицины»,
г. Витебск, Республика Беларусь

**Витебский областной исполнительный комитет, г. Витебск, Республика Беларусь

*В статье приведены данные по специфике работы ветеринарной службы в рамках обеспечения биологической безопасности Республики Беларусь. Перечислены основные биологические риски в сельскохозяйственной отрасли по стратегическим направлениям «Биологическая безопасность животных» и «Биологическая безопасность растений», показаны основные направления работы ветеринарной службы по снижению биологических рисков, предотвращению развития чрезвычайных ситуаций в биологической сфере. Определены основные биологические угрозы и их источники, определены основные национальные интересы и направления работы по обеспечению биологической безопасности, определены индикаторы и критерии оценки состояния биологической безопасности. **Ключевые слова:** биобезопасность, ветеринария, Министерство сельского хозяйства, риски, угрозы, национальные интересы.*

ROLE OF VETERINARY SERVICE IN ENSURING THE BIOLOGICAL SAFETY OF THE REPUBLIC OF BELARUS

*Subotsina I.A., **Subotsin A.M.

*EE "Vitebsk State Academy of Veterinary Medicine", Vitebsk, Republic of Belarus

**Vitebsk Regional Executive Committee, Vitebsk, Republic of Belarus

*The article presents data on the specifics of the work of the veterinary service in the framework of ensuring the biological safety of the Republic of Belarus. The main biological risks in the agricultural sector are listed in the strategic directions "Biological safety of animals" and "Biological safety of plants", the main directions of the work of the veterinary service to reduce biological risks, prevent the development of emergency situations in the biological sphere are shown, identified the main biological threats and their sources, identified the main national interests and areas of work to ensure biological safety, identified indicators and criteria for assessing the state of biological safety. National interests and priority areas for ensuring the biological safety of the republic in the field of veterinary activities are to minimize external and internal threats to the introduction and spread of contagious animal diseases. **Keywords:** biosafety, veterinary medicine, Ministry of Agriculture, risks, threats, national interests.*

Введение. Как часто и много за последние годы, месяцы и дни мы стали слышать фразы «биологическое оружие», «биологическая война», «биологическая опасность». И как часто эти фразы несут за собой реальные и страшные последствия. COVID-19, SARS, MERS, вновь заявившая о себе бубонная чума, изменившая привычкам обезьянья оспа, новые вирусы, прионы, паразиты и вредители, глобальное потепление (а где-то – похолодание), засухи и наводнения, землетрясения, оползни - все это – современные реалии, современная жизнь и атмосфера постоянной тревоги и опасений. Все это – глобальный вызов человеческой расе от природы, и все это – на фоне тяжелейших экономических и геополитических глобальных волнений.

Именно поэтому, исходя из сегодняшней глобальной неспокойной обстановки в эпидемиологическом и эпизоотическом отношении, на фоне угроз голода для миллионов людей и смерти от тяжелых и неизлечимых болезней так много стран всерьез занялись биологической безопасностью. Каждая из стран выбрала свои приоритетные направления, свои угрозы, поставила перед собой свои цели и задачи.

Проблема предотвращения биологических угроз в настоящее время является приоритетной для мирового сообщества. Необходимо в полной мере оценивать реальность и степень опасности, исходящей от биологических угроз, и использовать все возможности и ресурсы для принятия мер по их предупреждению и ликвидации.

Необходимо отметить наличие возможных угроз в отношении биологической безопасности, связанных как с негативным влиянием биологических факторов непосредственно на здоровье людей, животных и растений, так и с разрушительным действием на окружающую среду. Определенная степень угроз связана с прогрессом биологической науки, в первую очередь молекулярной биологии и практического использования ее достижений, таких, как генная инженерия, генная терапия, молекулярное управление развитием, что создает дополнительные источники биологической опасности.

В сельском хозяйстве риски в области биологической безопасности обусловлены в основном ввозом животных и растений, продукции животного и растительного происхождения, генно-инженерных (трансгенных) растений, животных и микроорганизмов. Кроме того, риски могут быть обусловлены миграционными процессами в дикой природе и наличием в ней источников ПБА, раз-

витием лекарственной устойчивости, возникновением эпизоотий на сопредельных территориях. В то же время опосредованные риски для человека в области биологической безопасности складываются из безопасности в процессе производства кормов и кормовых добавок, пищевой продукции растительного и животного происхождения, их хранения, перевозки, реализации и утилизации. Болезни растений и животных, вызываемые вирусами, бактериями, грибами и другими вредными организмами, причиняют огромный социально-экономический ущерб, ухудшая качество сельскохозяйственной продукции, приводя к значительным потерям урожая, поражению семенного материала, сокращению поголовья животных и снижению их продуктивности [1, 4, 5].

Зарубежный опыт в сфере биологической безопасности может быть успешно адаптирован к условиям Республики Беларусь и использован для совершенствования национальной системы ее обеспечения.

Цель исследований: определить роль ветеринарной службы в обеспечении национальной безопасности в биологической сфере и разработать проект Концепции биологической безопасности.

Материалы и методы исследований. Для разработки проекта концепции национальной безопасности в биологической сфере была сформирована межведомственная рабочая группа специалистов, представляющих Министерство здравоохранения Республики Беларусь, Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Национальную Академию Наук Республики Беларусь, при поддержке и курировании со стороны Совета Министров и Совета Безопасности Республики Беларусь. Были поставлены задачи по определению и разработке основного понятийного аппарата (терминологии), постановке цели и задач Концепции, по объяснению основных биологических угроз и их источников, определению основных национальных интересов и направления работы по обеспечению биологической безопасности, определены индикаторы и критерии оценки состояния биологической безопасности.

Для выявления роли ветеринарной службы в обеспечении биологической безопасности был проведен анализ соответствующих правовых актов, законов, постановлений и ряда других документов, содержащих основные положения по работе ветеринарной службы Республики Беларусь. Проводился анализ международных правовых актов, положения международных организаций и комиссий (ВОЗЖ, ЕАЭК, ЕАЭС, ВТО).

Результаты исследований. В ходе разработки проекта Концепции Национальной безопасности в биологической сфере роль Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь, и, непосредственно, роль Департамента ветеринарного и продовольственного надзора, была определена как значительная. Из 4 стратегических направлений работы Концепции Министерством сельского хозяйства и Департаментом основная работа ведется по таким стратегическим направлениям, как «Биологическая безопасность животных» и «Биологическая безопасность растений», менее, но участвуем в работе по стратегическим направлениям «Биологическая безопасность человека» и «Генетическая безопасность».

Из наиболее значимых и основных источников угроз биологической безопасности в области ветеринарной деятельности были определены следующие:

заразные (инфекционные и паразитарные) болезни естественного происхождения, имеющие характер массовых вспышек, эпизоотий;

занос и распространение ранее не регистрировавшихся на территории республики заразных болезней;

возникновение на территории приграничных стран и стран-торговых партнеров эпизоотий (африканская чума свиней, высокопатогенный птичий грипп, ящур и др.);

возникновение природных очагов заразных болезней (в том числе и зоонозного характера), нестабильная и имеющая тенденцию к ухудшению ситуация по эмерджентным природно-очаговым инфекциям (лептоспироз, бабезиоз, клещевые боррелиоз, энцефалит и анаплазмоз, туляремия, чума, лихорадка Западного Нила, Ку-лихорадка и др.);

появление новых малоизученных заразных болезней, преодоление возбудителями заразных болезней межвидовых барьеров (SARS, MERS, COVID-19 и др.);

отсутствие специфической иммунопрофилактики к отдельным заразным болезням ввиду отсутствия выработки у животных специфического иммунитета (африканская чума свиней);

применение в различных сферах деятельности генетически модифицированных организмов;

прогресс мировой биологической науки, практическое использование ее достижений, создающих дополнительные источники биологической опасности, развитие сети зарубежных биологических лабораторий;

возможное создание и использование биологических поражающих агентов в военных и террористических целях (разработка биологического оружия), включая диверсии на биологически опасных объектах;

нарастание антимикробной резистентности и, в целом, лекарственной устойчивости у патогенов (антибиотикорезистентные штаммы микобактерий, сальмонелл, эшерихий, чумной палочки др., устойчивость у малярийного плазмодия и анкилостом;

увеличение количества крупнотоварных организаций, с высокой концентрацией поголовья животных, значительный рост биологических отходов, отсутствие эффективных технических решений в отношении обеззараживания и утилизации биологических отходов, обеспечивающих недопущение загрязнения территорий.

Работа ветеринарной службы ведется в соответствии с международными стандартами, установленными Кодексом здоровья наземных животных Всемирной организации здравоохранения животных. Также государственная ветеринарная служба участвует в разработке (с учетом интересов республики) международно-правовых актов, составляющих нормативную правовую базу Евразийского экономического союза, включая технические регламенты Таможенного союза, Евразийского экономического союза, содержащие ветеринарно-санитарные требования.

Национальные интересы и приоритетные направления обеспечения биологической безопасности республики в области ветеринарной деятельности заключаются в минимизации внешних и внутренних угроз по заносу и распространению заразных болезней животных.

В целях недопущения заноса и распространения заразных болезней в республике, в первую очередь, организовано проведение комплекса организационно-хозяйственных и ветеринарно-санитарных мероприятий. При необходимости, в случае угрозы заноса заразных болезней, вводятся временные ограничения на ввоз определенного перечня товаров из неблагополучных по заразным болезням стран (регионов).

В целях оценки рисков по здоровью животных и раннего обнаружения заразных болезней животных проводится пассивный надзор. В целях организации активного надзора по особо опасным заразным болезням животных в республике ежегодно утверждается приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь и выполняется Программа проведения мониторинга в области ветеринарии в целях изучения эпизоотической ситуации, оценки эффективности и полноты проведения ветеринарных мероприятий (вакцинаций).

В республике имеется и в основной массе оснащена сеть ветеринарных лабораторий, вовлеченных в скрининг заразных болезней.

Ежегодно разрабатывается и выполняется план противоэпизоотических мероприятий, предусматривающий проведение плановых диагностических исследований и вакцинаций животных.

В целях своевременного принятия мер по недопущению заноса и распространения заразных болезней животных, локализации очагов заразных болезней в республике создан резерв ветеринарных препаратов.

Для систематизации принимаемых мер обеспечена реализация утвержденных на уровне Правительства комплексных планов мероприятий по предотвращению возникновения и распространения отдельных инфекционных заболеваний (в 2021-2022 гг. утверждены Комплексный план по предупреждению распространения COVID-19 в Республике Беларусь, Комплексный план мероприятий по профилактике бешенства в Республике Беларусь в 2021-2025 годах, Комплексный план по профилактике гриппа птиц). Реализация комплексных планов позволит распределять функции и полномочия государственных органов и организаций в области обеспечения биологической безопасности, а также усовершенствовать координацию их деятельности.

Индикаторами эпидемиологического и эпизоотологического риска биологической безопасности являются инфекционные болезни человека и заразные болезни животных, для которых уровень риска оценивается с помощью установленных критериев с использованием порядковой шкалы. Критериями оценки состояния биологической безопасности людей и животных в отношении болезней людей и животных были определены следующие показатели: вероятность завоза среди населения; вероятность завоза среди животных; вероятность передачи от животных к человеку и через продукцию; контагиозность возбудителя; тяжесть последствий для здоровья населения; тяжесть последствий для здоровья животных; доступность вакцинопрофилактики; эпидемический потенциал; эпизоотический потенциал; экономический ущерб (социально-экономический ущерб).

Результатом проведенной межведомственной группой работы стало утверждение Концепции Национальной системы обеспечения биологической безопасности Республики Беларусь (от 22 марта 2022 года), которая в полной мере раскрывает все понятия, стратегические направления, цель и задачи, и иные основные направления деятельности профильных ведомств по всем 4 стратегическим направлениям в рамках работы по обеспечению Национальной безопасности в биологической сфере.

Заключение. Проведенная работа по установлению основной роли и функций ветеринарной службы в частности и Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь в целом в вопросе обеспечения биологической безопасности позволила выявить основные и прово-

димые в постоянном порядке мероприятия в этом направлении. Также результаты проведенного анализа деятельности Министерства и Департамента позволили установить направления, где необходимо усилить работу в направлении обеспечения биологической безопасности. Проведенный глубокий анализ отечественной системы и сравнительный анализ зарубежных подходов к вопросу биологической безопасности позволил более широко и полноценно раскрыть само понятие биологической безопасности, ее проблему и содержание, позволил дополнить и усовершенствовать уже имеющуюся схему работы ряда ведомств в данном направлении и сформировать собственную Концепцию по обеспечению биологической безопасности, включив ее отдельным разделом в Концепцию национальной безопасности. Проведенные исследования и анализ, полученные результаты работы по формированию Концепции позволили показать, что для обеспечения биологической безопасности страны необходима слаженная и постоянная совместная работа всех профильных (ответственных) ведомств. Целесообразным считаем формирование межведомственных групп для проведения целенаправленной и согласованной работы всех профильных ведомств при участии и поддержке руководства республики. Такой подход в работе по исполнению основных положений Концепции биологической безопасности способен обеспечить достаточный уровень не только биологической безопасности, но и Национальной безопасности Республики Беларусь в целом.

Conclusion. The work carried out to establish the main role and functions of the veterinary service in particular and the Ministry of Agriculture and Food of the Republic of Belarus in general in the issue of ensuring biological safety made it possible to identify the main and ongoing activities in this direction. Also, the results of the analysis of the activities of the Ministry and the Department made it possible to establish areas where it is necessary to strengthen work in the direction of ensuring biological safety. The in-depth analysis of the domestic system and a comparative analysis of foreign approaches to the issue of biological safety made it possible to more widely and fully reveal the very concept of biological safety, its problem and content, made it possible to supplement and improve the existing scheme of work of a number of departments in this direction and form their own Concept for ensuring biological security by including it as a separate section in the National Security Concept. The conducted research and analysis, the results of the work on the formation of the Concept, made it possible to show that in order to ensure the biological safety of the country, coordinated and constant joint work of all relevant (responsible) departments is necessary. We consider it expedient to form interdepartmental groups to carry out purposeful and coordinated work of all relevant departments with the participation and support of the leadership of the republic. Such an approach in the work on the implementation of the main provisions of the Biological Safety Concept is able to provide a sufficient level of not only biological safety, but also the National Security of the Republic of Belarus as a whole.

Список литературы. 1. Арчаков, В. Ю. Обеспечение биологической безопасности в контексте современных вызовов и угроз: анализ зарубежных и отечественных практик / В. Ю. Арчаков, А. Л. Банковский, П. И. Савков // *Новости медико-биологических наук*. – 2021. – Т. 21, № 4. – С. 5–21. 2. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://pravo.by/>. – Дата доступа: 26.09.2021. 3. Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.mshp.gov.by/>. – Дата доступа: 26.09.2021. 4. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Биолого-социальные чрезвычайные ситуации. Термины и определения : ГОСТ 22.0.04-97 // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/1200009375>. – Дата доступа: 06.06.2022. 5. О концепции национальной системы обеспечения биологической безопасности : постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 марта 2022 г. № 161 // Национальный правовой Интернет – портал Республики Беларусь, 25.03.2022, 5/50052.

Referenses. 1. Archakov, V. Iu. Obespechenie biologicheskoi bezopasnosti v kontekste sovremennykh vyzovov i ugroz: analiz zarubezhnykh i otechestvennykh praktik / V. Iu. Archakov, A. L. Bankovskii, P. I. Savkov // *Novosti mediko-biologicheskikh nauk*. – 2021. – Т. 21, № 4. – С. 5–21. 2. Natsionalnyi pravovoi Internet-portal Respubliki Belarus [Elektronnyi resurs]. – Rezhim dostupa: <https://pravo.by/>. – Data dostupa: 26.09.2021. 3. Ministerstvo selskogo khoziaistva i prodovolstviia Respubliki Belarus [Elektronnyi resurs]. – Rezhim dostupa: <https://www.mshp.gov.by/>. – Data dostupa: 26.09.2021. 4. Bezopasnost v chrezvychainykh situatsiiakh. Biologo-sotsialnye chrezvychainye situatsii. Terminy i opredeleniia : GOST 22.0.04-97 // Elektronnyi fond pravovykh i normativno-tekhnicheskikh dokumentov [Elektronnyi resurs]. – Rezhim dostupa: <http://docs.cntd.ru/document/1200009375>. – Data dostupa: 06.06.2022. 5. O kontseptsii natsionalnoi sistemy obespecheniia biologicheskoi bezopasnosti : postanovlenie Soveta Ministrov Respubliki Belarus ot 22 marta 2022 g. № 161 // Natsionalnyi pravovoi Internet – portal Respubliki Belarus, 25.03.2022, 5/50052.

Поступила в редакцию 02.05.2023.