

ЭЛЕКТРОННАЯ СЕРТИФИКАЦИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОСЛЕЖИВАЕМОСТИ ПОДНАДЗОРНЫХ ГОСУДАРСТВЕННОМУ ВЕТЕРИНАРНОМУ НАДЗОРУ ГРУЗОВ НА ТЕРРИТОРИИ ЕАЭС

Введение. Появление электронных систем ветеринарной сертификации товаров – явление относительно недавнее. Например, в России, работа над подобной системой началась в 2007 году, а полный ввод в эксплуатацию был реализован в 2019 году, и за годы своей работы данная система оправдала столь трудоёмкий процесс её создания. Ведь работа подобной цифровой среды обеспечивает полную прослеживаемость (в том числе дроблёных частей груза), защищенность и спокойствие конечных потребителей, честную и открытую конкуренцию, экономию финансовых и трудовых средств, сокращение количества времени затрачиваемого на оформление ветеринарных сопроводительных документов, минимизацию человеческих ошибок при оформлении документов, даёт возможность проводить автоматический учет поступившего и убывшего объема продукции на предприятии и создаёт единую базу данных, в которой будет содержаться вся необходимая информация для осуществления ветеринарного учёта и контроля, что поспособствует предотвращению распространения заразных и особо опасных болезней животных [1].

Наибольшую актуальность данные системы приобретают в рамках торговых союзов, коим является Евразийский экономический союз. В него входят Российская Федерация, Республика Беларусь, Республика Таджикистан, Республика Армения и Кыргызская Республика. Совместный оборот ЭВСД и ВСД в рамках ЕАЭС регулируется Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 г. № 317.

В России такая система называется – ФГИС «ВетИС»: федеральная государственная информационная система в области ветеринарии. В неё входит 18 компонентов, в том числе Меркурий, взаимодействие с которым будет являться объектом нашего исследования. Работа упомянутой системы регулируется 37 официальными документами. Оформлять ЭВСД в данной системе могут 3 группы лиц: уполномоченные лица, сотрудники организации; аттестованные специалисты, сдавшие специальный экзамен на допуск к оформлению ВСД и отработавшие в сфере ветеринарии не менее года; уполномоченные лица Государственной Ветеринарной службы РФ. Каждая группа лиц имеет свой перечень товаров, на которые они вправе оформить ЭВСД.

В Беларуси же эту работу выполняет ГИС «АИТС», состоящая из подсистем: «Идентификация животных», «Прослеживаемость» и «Ветбезопасность».

Правовое обеспечение функционирования данной системы осуществляется законом Республики Беларусь «Об идентификации, регистрации, прослеживаемости сельскохозяйственных животных, идентификации и прослеживаемости продуктов животного происхождения», вступившем в силу с 24 января 2018 года [2].

В ЕАЭС также представлены и иные национальные версии электронных систем ветеринарной сертификации, например: в Казахстане это ИС «ЕАСУ» АПК, в Кыргызстане «ИСЭЛЕК», тогда как Армения собственного аналога перечисленных систем не имеет.

Материалы и методы исследований. Основными методами исследования, проводимыми в работе, являлись: индукция, синтез и методы системного, функционального и структурно-логического анализа. Материалами выступали открытые статистические данные в сети-интернет, методическая информация и нормативно-правовые документы.

Результаты исследований. В системе «ВетИС», на момент первого квартала 2023 года, в среднем в сутки создаётся более 12 млн ЭВСД, что в пересчете на календарный год даст нам величину, соответствующую 4,4 млрд оформленных документов за год. При этом

92,32% ЭВСД оформляются сотрудниками хозяйствующих субъектов, 5,3% – аттестованными ветеринарными врачами и 2,38% – государственными специалистами [3]. Для сравнения, в системе «АИТС» за февраль 2023 года было оформлено 213 902 ЭВСД, что в год обеспечит нам средний результат в 2 566 824 созданных документов.

На данный момент интеграция перечисленных систем находится на разных этапах. К примеру, попытки интеграции российской и белорусской систем начались ещё в 2018 году, но по сей день работа не была завершена и на таможенных пунктах пропуска всё ещё фигурируют бумажные ветеринарно-сопроводительные документы. На примере экспорта из Республики Беларусь в Российскую Федерацию процесс выглядит так: Белорусская сторона осуществляет перенос информации из системы АИТС на бумажный носитель посредством печати, после чего российская сторона вручную переносит данные с бумажного носителя в систему Меркурий. Аналогичный вид имеет и ситуация с Российско-Кыргызским товарооборотом. Тем временем, российская и казахская программы по состоянию на 2020 год уже осуществляли передачу электронных ВСД между собой, но пока не была реализована автоматическая система передачи информации об участниках оборота и встречалось около 1% программных ошибок [4]. В Армении же работает только часть системы Меркурий – «Уведомления» и строятся планы по дальнейшей интеграции.

Мы можем резюмировать, что на текущий момент времени системы электронной ветеринарной сертификации подконтрольных ветеринарному надзору грузов в ЕАЭС не имеют полной интеграции, а также не создано какой-либо единой системы действующей в рамках всего ЕАЭС, следовательно – сейчас каждая страна, являющаяся членом Союза, использует свою национальную программу.

Это, в свою очередь, вынуждает использовать бумажные ВСД на таможенных пунктах пропуска, что является неэффективным и морально устаревшим способом ветеринарной сертификации товаров, замедляет работу таможенных органов, затрачивает рабочее время специалистов, увеличивает объём бюрократии, упрощает фальсификацию документов, вызывает задержки прохода грузов, и, в конечном итоге – вызывает финансовые убытки у предприятий и избыточные денежные и трудовые затраты в государственных контрольно-надзорных органах.

Заключение. Исходя из совокупности данных, полученных нами и изложенных выше, мы можем сделать вывод, что на данный момент остро стоит вопрос проведения полной интеграции систем электронной ветеринарной сертификации подконтрольных ветеринарному надзору грузов, используемых в ЕАЭС, или же создания единой, новой программы, функционирующей в рамках всего Союза. Это создаст благоприятные условия для дальнейшего роста товарооборота между государствами-участниками Союза, минимизирует процент фальсификации ВСД и уменьшит побочные траты денежных средств и трудовых ресурсов на документо- и товарооборот.

Литература. 1. К вопросу о нормативно-правовом регулировании мероприятий по профилактике и ликвидации заразных болезней животных / Д. В. Заходнова, М. В. Виноходова, Д. А. Померанцев [и др.] // Вопросы нормативно-правового регулирования в ветеринарии. – 2020. – № 3. – С. 29-35. – DOI 10.17238/issn2072-6023.2020.3.29. – EDN WOKMSL. 2. Информационные системы прослеживания животных и продуктов, подконтрольных ветеринарному надзору: учеб.-метод. пособие для студентов биотехнологического факультета по специальности 1-74 03 04 «Ветеринарная санитария и экспертиза», ветеринарных специалистов, слушателей ФПК и ПК / В. А. Лазовский, В. М. Жаков. – Витебск: ВГАВМ, 2019. – 28 с. 3. Статистика и инфографика по оформленным ВСД на конец 1 кв 2023 года [Электронный ресурс] // Справочно-информационный портал о системе Меркурий. – Режим доступа: <https://mercury-vetrif-ru.ru/statistika-q1-2023.html> – Дата доступа: 29.03.2023. 4. Новости об интеграции систем электронной сертификации [Электронный ресурс] // Официальный сайт Россельхознадзора. – Режим доступа: <https://fsvps.gov.ru/ru/fsvps/news/35577.html> – Дата доступа: 06.04.2023.