

административные районы (области), в т.ч. на экспорт.

Применение предлагаемой схемы оплаты за поставляемых на мясокомбинаты живых свиней (цена за голову, а не за килограмм (тонну) живой массы) является допустимой и достаточной, т.к. позволяет:

- свинокомплексам поставлять на мясокомбинат выравненное поголовье (по живой массе и возрасту). Чтобы добиться однородного по живой массе откормочного поголовья, необходимо, чтобы с доращивания на откорм поступали выравненные группы животных;
- минимизировать действие стрессовых факторов на животных (на качество свинины: PSE, DFD) в момент отгрузки, т.к. поголовье не перевешивают, а сразу загружают в автотранспорт;
- избежать лишних трудозатрат как при отгрузке поголовья животных из свиноводческих предприятий, так и при приемке свиней на мясокомбинате;
- минимизировать количество оформляемых сопроводительных документов;
- отказаться от постоянного мониторинга и поверки весового хозяйства, как отправителя, так и получателя;
- экономить денежные средства, направленные на приобретение оборудования для прижизненной оценки толщины шпика, расчета мясности в туше, на обучение персонала и др.;
- отказаться от учета и списания живой массы на содержание желудочно-кишечного тракта животных (обычно 3-5% живой массы);
- как для мясокомбинатов, так и для свиноводческих комплексов, экономить финансовые средства по статье накладные расходы;
- упростить денежные расчеты между сторонами и сделать более прозрачным процесс формирования финансовых потоков между производителями и покупателями свиней;
- минимизировать влияние человеческого фактора, субъективизм и коррупционные составляющие в процедуре приемки свиней, отнесение животных к той или иной категории, в манипулировании с ценами на закупку откормочного поголовья;
- исключить необходимость принятия органами государственного управления (Совет Министров, Минсельхозпрод, Минэкономики и др.) нормативно-правовых актов (постановлений, распоряжений и др.), в которых указываются индикативные цены на покупаемых свиней;
- диверсифицировать и де бюрократизировать всю систему ценообразования на свиней и свинину, исходя из ее качественных и потребительских характеристик для населения Республики Беларусь.

Для учета влияния инфляционных процессов в стране, курсовых трендов основных валют, в договорах между мясокомбинатами и свинокомплексами должен быть отдельный пункт. При этом органы государственного управления районного (областного, республиканского) уровня не должны оказывать давление на свинокомплексы о заключении договоров на поставку животных с конкретным мясоперерабатывающим предприятием, на том основании, что «свинокомплекс якобы входит в сырьевую зону мясокомбината».

Заключение. Предложен механизм равнодоходного ценообразования на реализуемых на мясокомбинаты свиней, выращенных и откормленных на свинокомплексах Республики Беларусь. В основе метода положен отказ от оплаты за единицу живой массы реализуемых свиней и переход на оплату за голову животного, относящего к определенному весовому диапазону: для молодых (29 ± 3 кг, 95 ± 10 кг, 140 ± 10 кг) и взрослых (без учета живой массы) свиней.

Литература. 1. Гедройц, В. Предельные вместо фиксированных /В. Гедройц //Белорусская нива. – 2013. – 5 июня. – С. 2. 2. ГОСТ Р 53221-2008 Свиньи для убоя. Свинина в тушах и полутушах. Введ. С 01-01-2010. М.: Стандартинформ, 2009. 11 с. // www.gosthelp.ru/gost/gost48429.html. 3. Доброхотов, А.Ф. Частное животноводство /А.Ф.Доброхотов. – М.-Л. Сельхозлитература. – 1959. – 912 с. 4. Корзина валют // <http://jurgroup.com/modules/phpBB2/viewtopic.php?p=95702&lofi=1>. 5. Курс обмена наличных // http://infobank.by/1311/default.aspx?utm_source=google&utm_medium=cpc&utm_campaign=Main. 6. Мицкевич, Я. Красные халаты Комаровки /Я. Мицкевич //Сельская газета. – 2014. – 11 января. – С. 7. 7. Ответ на обращение: Письмо Министерства экономики Республики Беларусь от 01.07.2013 №01-01-07/30-191. - 3 с. 8. Об установлении предельных максимальных цен на сельскохозяйственную продукцию (свиней и свинину), закупаемую для государственных нужд, и внесении изменений в постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 3 апреля 2012 г. № 21: Постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 24 мая 2013 г. № 16 /Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 01.06.2013, 8/27575. 9. СТБ 987-95 Свиньи для убоя. Технические условия. 10. СТБ 988-2002 Мясо, свинина в тушах и полутушах. Технические условия.

Статья передана в печать 16.03.2015 г.

УДК 636.4: 631.339.13

СУЩЕСТВУЮЩИЙ МЕХАНИЗМ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ НА ЗАКУПАЕМЫХ МЯСОКОМБИНАТАМИ СВИНЕЙ – ЭТО СДЕРЖИВАЮЩИХ ФАКТОР РАЗВИТИЯ СВИНОВОДСТВА

*Соляник В.В., **Соляник С.В.

*РУП «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по животноводству», г. Жодино, Республика Беларусь,

**УО «Гродненский государственный аграрный университет», г. Гродно, Республика Беларусь

Проведен анализ нормативно-правовых актов, регламентирующих механизм ценообразования на свиней и свинину, и определен объем упущенной прибыли от принятия постановления о предельно максимальных закупочных ценах на свиней.

The analysis of legal acts regulating the pricing mechanism for pigs and pork and defines the scope of the loss of profit from the adoption of the resolution on limit maximum purchase prices for pigs.

Ключевые слова: экономика свиноводства, закупка свиней, цены.

Keywords: economics of pig production, purchase of pigs, prices.

Введение. Указом Президента Республики Беларусь от 1 августа 2011 г. № 342 утверждена Государственная программа устойчивого развития села на 2011-2015 г., которой предусмотрено, что цены на сельскохозяйственную продукцию, закупаемую для государственных нужд, планируется устанавливать с учетом конъюнктуры цен на рынке Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, в остальных случаях применять механизм свободного ценообразования в соответствии с законодательством [2].

Законом Республики Беларусь от 28 декабря 2010 г. № 216-3 [12] ратифицировано Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства. Решением Конституционного Суда Республики Беларусь [7] указанный Закон признан соответствующим Конституции Республики Беларусь, т.к. во-первых, согласно статье 8 Конституции Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства, а во-вторых, Закон является актом о выражении согласия Республики Беларусь на обязательность для нее Соглашения о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства, в целях дальнейшего развития взаимовыгодной, справедливой, ориентированной на рынок системы торговли сельскохозяйственной продукцией и обеспечения согласованности позиций государств-членов таможенного союза при присоединении к Всемирной торговой организации.

Соглашением к мерам, не оказывающим искажающего воздействия на торговлю, отнесены закупки продовольствия уполномоченными органами государственной власти, осуществляемые исключительно в целях обеспечения своей продовольственной безопасности каждой из стран-участниц по текущим рыночным ценам на конкретный продукт соответствующего качества. Обязательным условием, допускающим применение такой меры государственной поддержки, является обеспечение прозрачности процесса накопления и распределения резервов с точки зрения финансовых затрат [7, 12].

1 января 2013 г. вступил в силу Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 № 419-3 «О государственных закупках товаров (работ, услуг)», на основе которого в Республике Беларусь выстраиваются отношения, связанные с приобретением (государственной закупкой) товаров (работ, услуг) полностью или частично за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов получателями таких средств [4]. В Решении Конституционного Суда Республики Беларусь отмечается, что Закон системно регулирует государственные закупки с учетом положений законодательства Республики Беларусь и международно-правовых актов, в т.ч. Соглашения о государственных (муниципальных) закупках, подписанного Правительствами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации 9 декабря 2010 г., вступившего в силу 1 января 2012 г. [8]. Статьей 6 названного Закона предусмотрено, что государственное регулирование в области государственных закупок осуществляют Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, уполномоченный государственный орган по государственным закупкам, иные государственные органы и другие государственные организации в пределах их компетенции [4].

В 2013 г. в связи со вступлением Российской Федерации в ВТО на внешнем рынке изменилась ситуация с реализацией продукции свиноводства. Это обстоятельство, в свою очередь, вызывало сдерживание приемки свиней на переработку, что привело в ряде случаев к нарушению технологии выращивания свиней, увеличению затрат на их производство и снижению качества конечной продукции. Одновременно в национальном законодательстве, в связи с необходимостью унификации и гармонизации законодательства стран-участниц Таможенного союза (Республики Беларусь, Российской Федерации и Казахстана) в рамках исполнения положений Решения Комиссии Таможенного союза [6], осуществлена имплементация российского стандарта (ГОСТ Р 53221-2008 [1]) в национальное законодательство.

Согласно постановлению Госкомитета по стандартизации Республики Беларусь от 8 ноября 2012 №70 [3] с 1 февраля 2013 г. в качестве государственного стандарта Республики Беларусь принят национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 53221-2008 [1], а ранее действовавшие стандарты (СТБ 988-2002 [14], СТБ 987-95 [13]) были отменены. В результате принятия указанного ГОСТа произошло значительное ужесточение требований к качеству свиней первой и второй категорий, и поэтому финансовое положение мясоперерабатывающих и сельскохозяйственных организаций значительно ухудшилось.

Наиболее критическая ситуация в сфере свиноводства сложилась именно на момент применения предельных фиксированных цен. В связи с неблагоприятными внешнеэкономическими факторами Минсельхозпродом Беларуси 24 мая 2013 г. принято постановление №16, которым установлены предельные максимальные цены [10], а субъектам хозяйствования было предоставлено право проводить более гибкую ценовую политику, направленную на недопущение накопления запасов свинины, увеличения затрат на ее производство и снижение качества, в т.ч. путем уменьшения цены с учетом складывающейся конъюнктуры рынка.

Закупочные цены, установленные постановлением Минсельхозпрода Беларуси 24 мая 2013 г. №16, применяются на свиней и свинину, поставляемых для государственных нужд (для государственных закупок), но данное постановление не распространяется на регулирование отношений в сфере внешнеэкономической деятельности. Субъекты хозяйствования, осуществляющие реализацию свиней не для государственных нужд, могут устанавливать свободные (договорные) цены на указанную продукцию.

По общему правилу механизм правового регулирования, закрепленный в постановлении Минсельхозпрода от 24 мая 2013 г. № 16 [10], установлен на основании Указа Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2011 г. №72 [5] и на той структуре общественно-экономических отношений, которая сложилась на момент его принятия.

В соответствии со статьей 8 Закона Республики Беларусь «О ценообразовании» государственные органы в пределах полномочий, предоставленных им законодательством, осуществляют прямое (административное) регулирование цен (тарифов) путем установления фиксированных цен (тарифов); предельных цен (тарифов); предельных торговых надбавок (скидок) к ценам; предельных нормативов рентабельности, используемых для определения суммы прибыли, подлежащей включению в регулируемую цену (тариф); порядка определения и применения цен (тарифов); декларирования цен (тарифов). Государственные органы, осуществляющие регулирование ценообразования, вправе принимать решение о выборе конкретного способа регулирования цен (тарифов) исходя из государственных интересов и складывающейся социально-экономической ситуации в республике [9].

Согласно подпункту 2.1. пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 25 февраля 2011 г. №72, а также в соответствии с Перечнем товаров (работ, услуг), некоторые цены (тарифы) регулируются Советом Министров Республики Беларусь, государственными органами (организациями), утвержденными этим Указом. В частности Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь регулируются цены (тарифы) на сельскохозяйственную продукцию, закупаемую для государственных нужд (по согласованию с Министерством экономики) [5]. С учетом указанных правовых норм постановлениями Минсельхозпрода Республики Беларусь на отдельные виды сельскохозяйственной продукции могут устанавливаться, как фиксированные цены и надбавки к ним, так и предельные цены и надбавки к ним.

В связи с тем, что постановление Минсельхозпрода от 24 мая 2013 г. № 16 [10], как вид нормативного правового акта, который согласно законодательству не подлежит криминалистической экспертизе, то его разработчиками оно не направлялось на обязательную криминалистическую экспертизу [11].

Согласно принятым нормативно-правовым актам цены на свиней (свинину), закупаемых для государственных нужд, устанавливаются как предельно максимальные цены на свиней в живом и убойном весе. Однако эти предельно максимальные цены стали индикативными, и приняты белорусскими мясокомбинатами как фиксированная основа при закупке свиней и свинины для последующей переработки.

Материал и методы исследований. Объектом исследования послужил процесс ценообразования на свиней, закупаемых мясокомбинатами, для дальнейшей переработки у свиноводческих предприятий Беларуси. Предметом исследования было определение объемов упущенной выгоды от принятия нормативно-правовых актов, регламентирующих закупочные цены на свиней, реализуемых на белорусские мясокомбинаты.

Результаты исследований. Если продукция животноводства не входит в перечень республиканских государственных нужд и государственный заказ на нее не устанавливается, т.е. государство не нуждается в продуктах животноводства, произведенных на территории республики, следовательно, животноводческая отрасль априори работает на рыночных условиях, с целью получения максимальной прибыли, то это означает:

Во-первых, мясоперерабатывающие и/или торговые предприятия, являющиеся акционерными и/или частными, не должны наживаться на поставляемом им животноводческом сырье.

Во-вторых, чиновники органов государственного управления (министерств и ведомств) не имеют права запрещать свободную реализацию продукции животноводческих ферм и комплексов как внутри республики, так и за ее пределы, т.е. ликвидируется такое понятие как «сырьевая зона» перерабатывающего предприятия.

В-третьих, органы государственного управления не должны «накладывать свое вето» и вообще касаться вопросов ценообразования на продукцию, не входящую в перечень республиканских государственных нужд, или если на нее не установлен государственный заказ.

В-четвертых, через некоторое время, чиновники будут лоббировать интересы зарубежных производителей и получать финансовые откаты за импорт животноводческого сырья и продукции на территорию Республики Беларусь. Существование этого механизма уже хорошо видно на других продуктах питания: овощи, кондитерские изделия и др.

Целью любого бизнеса является получение максимальной прибыли при минимальных издержках. Этот принцип относится и к сельхозпроизводителям, и к мясоперерабатывающим предприятиям, и к торговым сетям.

Узкоспециализированные свиноккомплексы, функционирующие десятки лет, не производят «свинину» («мясо»), они выращивают, откармливают и реализуют мясоперерабатывающим предприятиям живых свиней. Мясоперерабатывающие предприятия на своих бойнях убивают животных и разделяют их, согласно технологическим регламентам, а затем реализуют в торговые сети (или поставляют на экспорт): мясо, сало, субпродукты, полуфабрикаты или готовые мясные продукты с высокой добавленной стоимостью.

Любому здравомыслящему зоотехническому работнику известно, что при выращивании и откорме молодняка свиней животные «проходят» все категории, по которым их реализуют мясокомбинатам. Причем, если свиньи в возрасте 1-2 месяца – это V категория; в 3-7 месяцев – VI, II, I категории; в 5-8 месяцев – III, II, I категории, 7-12 месяцев – III, IV категории, то промедление при реализации животных на каждый день, неделю или месяц (среднесуточный прирост 0,6-0,8 кг) приводит к «автоматическому» переводу в нижеоплачиваемую категорию. К первой, максимально оплачиваемой, категории относится молодняк свиней в возрасте 175±15 дней. Следовательно, если свиновод не имеет возможность продать на переработку животное в возрасте 160-190 дней, а реализует его старше, то он сразу несет прямые убытки. И это притом, что свиновод вкладывал душу в выращиваемых животных, создавал надлежащие зоогигиенические условия содержания, обеспечивал зоотехнически оптимальный уровень кормления, экономил на всем, и др. Но вот не захочет принять свиней первой категории мясокомбинат, и ни руководители, ни специалисты свиноккомплекса ничего не сделают.

Изменить технологическую цепочку, применяемую в крупномасштабном производстве, не представляется возможным. При этом с учетом экономической эффективности, параметры реализуемого скота на убой формируются непосредственно субъектами хозяйствования, т.е. живая масса и толщина шпика формируется в определенный технологический период, и когда он заканчивается, то падает и закупочная цена на животных. При этом на конечный вес сдаваемых животных прямое влияние оказывает не технологическое предприятие (зоотехник), а исключительно желание (нежелание) руководства мясоперерабатывающего предприятия: принять свиней у конкретного свиноккомплекса или свинофермы сейчас, или «пусть еще порастут

пару-тройку месяцева и перейдут в более низкую категорию».

Таким образом, умышленное деяние работников мясоперерабатывающих предприятий приведет к тому, что представители свиноводческих хозяйств будут вынуждены идти на нарушение закона лишь бы не нести прямые убытки, как за счет роста себестоимости, так и от снижения закупочных цен, в связи с приемом живка по нижеоплачиваемой категории.

Для информации: за 2012 г., до введения в действие ГОСТ Р 53221-2008, в Беларуси реализовано 432,5 тыс. т свинины, в т.ч. по категориям: I – 86,5 тыс. т (20% от реализации); II – 259,5 тыс. т (60%); III – 64,9 тыс. т (15%); прочие – 21,6 тыс. т (5% от реализации). В 2013 г., когда начал применяться ГОСТ Р 53221-2008 и постановление Минсельхозпрода от 24 мая 2013 г. № 16 [10], положение стало критическим, т.к. та свинина, которая раньше реализовывалась первой категорией, сейчас идет второй, вторая – третьей и так далее. Это автоматически привело к снижению закупочных цен для хозяйств. Теперь же в случае необходимости они могут падать и дальше.

Если предположить, что первой категорией на мясокомбинаты Беларуси можно реализовать в течение года 400 тыс. т свиней в живом весе, то выручка свинокомплексов составит 872 млн \$. А если этот объем будет реализован II, III, IV категориями, то выручка соответственно будет: 843 млн \$, 736 млн \$, 554 млн \$. Следовательно, упущенная выгода свинокомплексов и свиноферм, т.е. коррупционная составляющая нормативно-правового акта [10] составит: 29 млн \$, 136 млн \$, 318 млн \$. В чей личный карман ежегодно будет уходить сумма в среднем более 150 млн \$? Кто считает убытки свиноводческих комплексов и ферм, и кто ответит за упущенную выгоду сельхозпроизводителей? Кто отвечает за продовольственную и экономическую безопасность в Беларуси?

В рамках постановления Минсельхозпрода от 24 мая 2013 г. № 16 [10] договорные взаимоотношения производителей скота и мясоперерабатывающих организаций, согласно нормам Гражданского кодекса, якобы создают взаимовыгодные условия осуществления хозяйственной деятельности, и якобы способствуют развитию конкуренции в данной сфере. Угрозы для ухудшения экономической ситуации страны в данной сфере деятельности нет. На макроуровне экономической ситуации страны, вероятно, и нет ухудшения, но есть ежегодная коррупционная дельта в объеме не менее 150 млн. у.е., и эти деньги, заработанные трудом и потом животноводов Беларуси оседают на счетах (и в карманах) перекупщиков, переработчиков и торгашей, а не у производителей сельскохозяйственной продукции.

Заключение. Существующий в Беларуси многоступенчатый и непрозрачный механизм ценообразования на свинину не является выгодным для свиноводческих комплексов и ферм. Жесткая нормативно-правовая защита деятельности мясоперерабатывающих предприятий привела к тому, что белорусские свиноводческие хозяйства, не имеющие цехов по убою и переработке свинины, несут огромные финансовые убытки от сдачи скота на мясокомбинаты. Для разработки равнодоходных схем ценообразования на свиней, поставляемых для убою и переработки на мясокомбинаты, необходимо привлекать не столько чиновников различных органов госуправления, сколько представителей зоотехнической науки и практики.

Литература. 1. ГОСТ Р 53221-2008 Свиньи для убоя. Свинина в тушах и полутушах. Введ. С 01-01-2010. М.: Стандартинформ, 2009. 11 с. // www.gosthelp.ru/gost/gost48429.html. 2. Государственная программа устойчивого развития села на 2011-2015 годы: Указ Президента Республики Беларусь от 1 августа 2011 г. № 342/ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 03.08.2011, 1/12739. 3. О внесении изменений в постановление Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 29.08.2012 г. № 54 и об утверждении, введении в действие, отмене и изменении технических нормативных правовых актов в области технического нормирования и стандартизации: Постановление Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 8 ноября 2012 г. № 70 // <http://www.tnra.by/MinByYear.php?UrlRid=225>. 4. О государственных закупках товаров (работ, услуг): Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 № 419-3 /Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 21.07.2012, 2/1971. 5. О некоторых вопросах регулирования цен (тарифов) в Республике Беларусь: Указ Президента Республики Беларусь от 5 декабря 2013 г. № 550 /Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 10.12.2013, 1/14673. 6. О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции»: Решения Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 №880 (г.Москва). 7. О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О ратификации Соглашения о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства»: Решение Конституционного Суда Республики Беларусь от 24 декабря 2010 г. № Р-539/2010 /Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 31.12.2010, 6/973. 8. О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»: Решение Конституционного Суда Республики Беларусь от 9 июля 2012 г. № Р-754/2012 /Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 16.07.2012, 6/1218. 9. О ценообразовании: Закон Республики Беларусь 10 мая 1999 г. N 255-3/ Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь 11 мая 1999 г. N 2/30. 10. Об установлении предельных максимальных цен на сельскохозяйственную продукцию (свиней и свинину), закупаемую для государственных нужд, и внесении изменений в постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 3 апреля 2012 г. № 21: Постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь от 24 мая 2013 г. № 16 /Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 01.06.2013, 8/27575. 11. Ответ на обращение: Письмо Генеральной прокуратуры Республики Беларусь от 17.07.2013 №0701-197-05. - 3 с. 12. Соглашение о единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства: Закон Республики Беларусь от 28 декабря 2010 г. № 216-3/ Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 29.12.2010, 2/1765. 13. СТБ 987-95 Свиньи для убоя. Технические условия. 14. СТБ 988-2002 Мясо, свинина в тушах и полутушах. Технические условия.

Статья передана в печать 14.04.2015 г.