

УДК 619:614.31

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ВЕТЕРИНАРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ОСНОВЕ АНАЛИЗА, ОЦЕНКИ И УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ

*Русинович А.А., д-р. вет. наук, доцент,
Мотузко Н.С., канд. биол. наук, доцент,
«Витебская государственная академия
ветеринарной медицины» (Р. Беларусь);*

*Черных О.Ю., д-р. вет. наук, профессор,
ГБУ КК «Кропоткинская ветеринарная лаборатория»;*

*Лысенко А.А., д-р. вет. наук, профессор, профессор ВАК,
Забашта С.Н., д-р. вет. наук, профессор,
ФГБОУ ВО «Кубанский государственный аграрный университет
имени И.Т. Трубилина»;*

*Кривонос Р.А., канд. вет. наук,
ГУВ Краснодарского края;*

*Забашта Н.Н., д-р с.-х. наук,
ФГБНУ Краснодарский научный центр
по зоотехнии и ветеринарии*

Аннотация. Глобализация торговли животными и продовольствием, проблемы эпизоотического характера свидетельствуют о необходимости постоянного совершенствования ветеринарной деятельности.

Анализ ветеринарного законодательства, документов ветеринарного учета и отчетности Республики Беларусь свидетельствует о необходимости использования рекомендаций МЭБ, опыта ветеринарных служб других стран относительно научной и практической деятельности по идентификации опасности, определению риска, управлению им и извещению об этом при выращивании сельскохозяйственных животных, контроле эпизоотической ситуации, ветеринарной лабораторной деятельности, производстве и обороте ветеринарных средств и другим направлениям ветеринарной деятельности.

Ключевые слова: ветеринарная деятельность, идентификация опасности, компоненты риска, определение риска, управление риском.

Введение

Глобализация торговли животными и продовольствием, проблемы эпизоотического характера свидетельствуют о необходимости постоянного совершенствования ветеринарной деятельности с учетом ее биологической, экономической, социальной и даже, в некоторой ее части, и политической значимости.

Новое и передовое в растениеводстве, выращивании высокопродуктивных сельскохозяйственных животных, производстве и переработке продовольственного сырья и пищевых продуктов, и, прежде всего, животного происхождения не только способствуют решению продовольственной безопасности, но вместе с тем повышают риски возникновения и проявления биологических, химических и физических опасностей. Пандемии высокопатогенного птичьего гриппа, африканской чумы свиней, диоксиновые и меламиновые инциденты со свининой и молочными продуктами и ряд других примеров свидетельствуют тому.

В связи с этим в современных условиях крайне важно учитывать международный опыт организации и функционирования ветеринарной службы.

Материалы и методы

При подготовке статьи использован аналитический метод литературных данных, а также материалов полученных при участии:

– в инспекционных поездках в Россию, Украину, страны Европейского союза (Литва, Польша, Франция, Ирландия), Бразилию;

– в составе рабочих групп Евразийской экономической комиссии ЕврАзЭС при разработке технических регламентов (ТР ТС 024/2011, ТР ТС 033/2013) и ТНПА по формированию единых подходов при осуществлении ветеринарного лабораторного контроля в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства;

– в период миссии в Республику Беларусь ветеринарных инспекторов САНКО Еврокомиссии (12 миссий в период с 2003

по 2013 г.), Венесуэлы, РФ, Украины, Китая и других стран – торговых партнеров Республики Беларусь;

- в реализации в 2010-2014 гг. Программы Международной финансовой корпорации «Оказание консультативной помощи в Республике Беларусь по совершенствованию системы обеспечения безопасности пищевых продуктов» и проекта Европейского Союза «Поддержка инфраструктуры качества в Республике Беларусь. Безопасность пищевых продуктов»;

- в международных конференциях и литературных источниках по другим странам мира;

- в обучающих семинарах Международного эпизоотического бюро (МЭБ), Комиссии Кодекс Алиментариус;

- а также данных ветеринарного учета и отчетности.

Результаты исследования и их обсуждение

Одним из примеров создания научно обоснованной системы по наблюдению, анализу, управлению рисками в целях своевременного и адекватного принятия соответствующих мер, может служить разработка и применение на нормативной правовой основе в деле производства продовольственного сырья и пищевых продуктов системы анализа рисков и контрольных критических точек ХАССП по стандартам ISO-14070 или ISO-22000.

Техническими регламентами ЕАЭС предусмотрено осуществление производства и оборота продовольственного сырья и пищевых продуктов животного происхождения также на основе применения системы ХАССП [6].

Важным условием международной торговли является то, что операторы продовольственного рынка не могут быть его участниками в случае не применения ими в своей деятельности положений названных стандартов [1].

Относительно наблюдения, анализа, управления рисками в ветеринарной деятельности при международной торговле животными и продукцией животного происхождения МЭБ разработаны соответствующие рекомендации. В Кодексе здоровья животных МЭБ (том 1, гл. 2.1 «Анализ риска при импорте») указано: «Главной целью анализа риска при импорте является вооружение стран-импортеров объективным и верным методом оценки риска по болезни, связанного с импортом животных, животноводческой

продукции, генетического материала, кормов, биологических продуктов и патологического материала. Анализ должен быть транспарентным с тем, чтобы экспортирующая страна знала, при каких условиях импорт возможен, а при каких в разрешении на него может быть отказано».

Для достижения данной цели МЭБ рекомендует ветеринарным службам стран-членов МЭБ в этом направлении осуществлять деятельность по схеме, изложенной в указанной главе Кодекса здоровья животных. В этой системе важное значение придается транспарентности деятельности, которая предусматривает оповещение о риске всех заинтересованных в осуществлении экспортно-импортных операций, начиная от идентификации опасности и заканчивая мерами по управлению риском.

На рисунке 1 отражены основные компоненты анализа рисков, рекомендованные МЭБ.

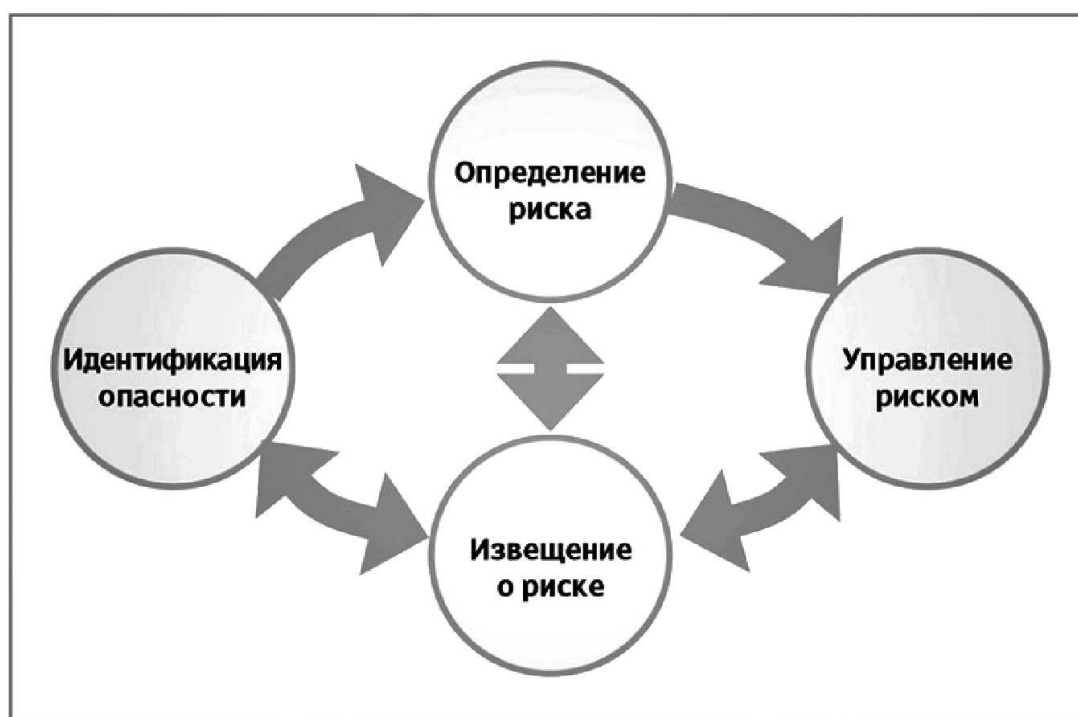


Рисунок 1 – Четыре компонента анализа риска

Анализ доступных литературных данных, а также участие в обучающем семинаре, проводимом Европейским учебно-консультационным центром (Санкт-Петербург, сентябрь 2015 г.) по тематике: «Оценка рисков в ветеринарии и продовольствии. Пер-

спектива перехода контрольно-надзорных функций на риск-ориентированную модель», свидетельствуют о необходимости научной разработки и реализации в стране системы по наблюдению, анализу и управлению рисками в ветеринарной деятельности, которая будет включать нормативную правовую основу, обучающую и рекомендательную литературу, курсы подготовки и переподготовки специалистов ветеринарной службы и ряд других направлений.

В выступлениях и презентациях на обучающем семинаре специалистов Россельхознадзора, ФГБУ «Федеральный центр охраны здоровья животных» (ФГБУ ВНИИЗЖ, г. Владимир), директора Национального института оценки риска продовольствия и ветеринарии (г. Вильнюс) доктора ветеринарных наук Гедиминаса Придоткас была показана значимость системы по наблюдению, анализу и управлению рисками в ветеринарной деятельности.

В Россельхознадзоре создан Центр анализа рисков, который реализует комплексную систему ветеринарного и фитосанитарного надзора и контроля в Российской Федерации, основанную на анализе рисков (Центр анализа рисков и международно-правового взаимодействия в системе ВТО и других международных организаций; далее – ЦАР).

В сферу деятельности ЦАР входит решение задач по:

- разработке и внедрению информационно-аналитических систем, позволяющих обеспечить оперативный сбор, первичный анализ и обмен данными, а также оценку ветеринарных рисков;
- совершенствованию работы системы мониторинга пищевой продукции в рамках обеспечения пищевой безопасности на территории Российской Федерации;
- подготовке экономико-правовых заключений, рекомендаций и аналитической информации, позволяющих принять своевременные санитарные и фитосанитарные меры, направленные на повышение уровня безопасности поставляемой продукции, подконтрольной Россельхознадзору, на территории Российской Федерации;
- разработке рекомендаций по совершенствованию мер нетарифного регулирования, с учетом результатов инспекций или аудита зарубежной системы контроля, оценки рисков и научного обоснования таких мер на основе анализа положительного опыта зарубежных стран и экспортной политики.

При проведении оценки ветеринарных и фитосанитарных рисков осуществляются сотрудничество и обмен информацией между профильными институтами для выполнения комплексных заключений по анализу рисков по заданным регионам, странам и видам продукции.

Одним из таких профильных институтов является ФГБУ ВНИИЗЖ (г. Владимир), в котором создан Информационно-аналитический центр. Специалисты центра на научной основе осуществляют наблюдение и анализ эпизоотической ситуации по особо опасным и социально/экономически значимым болезням животных в Российской Федерации и за рубежом, проводят оценку рисков, устанавливают их векторы, дают прогноз развития эпизоотической ситуации.

Национальный институт оценки риска продовольствия и ветеринарии Литовской Республики осуществляет научную идентификацию и дает характеристику опасностям с продовольствием и здоровьем животных, оценивает взаимодействие и дает характеристику риска проявления опасности, разрабатывает правовые акты по управлению рисками, официальному контролю (надзору) и обучению персонала. В сферу деятельности института входит предоставление данных общественности по результатам своей деятельности, а также информирование потребителей продовольствия и операторов продовольственного рынка, предоставление научной информации о риске, оказание научной и технической помощи, внедрение политики государства в области продовольствия и ветеринарии.

При исполнении своих функций институт взаимодействует с соответствующими службами Министерства сельского хозяйства, Министерства окружающей среды, Министерства юстиции, Министерства охраны здоровья, Министерства иностранных дел, Министерства финансов, Министерства внутренних дел Литовской Республики.

Институтом, кроме лабораторно-испытательной работы, только за 2012–2014 годы представлено более 200 научных мнений и оценок риска, с 2008 опубликовано свыше 40 научных статей, в 2014 оказано услуг более 5500 предприятиям. Здесь ежегодно обучается около 100 специалистов из третьих стран, инсти-

тут посещают более 50 делегаций из Литвы и зарубежных государств. Цель научной деятельности института – сотрудничество, развитие и интеграция в международную сферу научных исследований, улучшение профессиональной квалификации персонала, применение научных знаний в пищевой и ветеринарной системе безопасности.

В ст. ст. 2, 3 и 6 Регламента (ЕС) № 178/2002 Европейского парламента и совета от 28 января 2002 г., устанавливающего общие принципы и требования пищевого законодательства, учреждающего Европейский орган по безопасности пищевых продуктов и излагающий процедуры, касающиеся безопасности пищевых продуктов, дается определение термина «риск», указывается на необходимость наблюдения, анализа и управления рисками.

Более детальное развитие положений этого регламента относительно риск-ориентированной деятельности в ЕС при производстве и торговле продовольствием раскрыто в других нормативных актах сообщества [2, 3, 4, 5].

Международным стандартом «ИСО/МЭК 17020-2012. Оценка соответствия. Требования к работе различных типов органов инспекции» предусматривается осуществление контрольно/надзорной деятельности ветеринарными инспекторами на основе наблюдения, анализа и управления рисками.

Таким образом, рассмотренные подходы в деятельности ветеринарных служб Литовской Республики, Российской Федерации, рекомендациях МЭБ и законодательстве ЕС относительно рисков в ветеринарной деятельности и принимаемых мерах свидетельствуют о важности и значимости этого направления, и оно должно осуществляться на научной основе. В противном случае страна-экспортер не сможет цивилизованно участвовать в международной торговле животными, продовольственным сырьем и продуктами животного происхождения.

Ветеринарным законодательством Республики Беларусь предусмотрено применение системы ХАССП при производстве и переработке продовольственного сырья и пищевых продуктов животного происхождения. Вместе с тем имеется ряд моментов, которые не позволяют в достаточной мере реализовать на практике принципы этой системы. Одним из них является недоста-

точная информированность и профессиональная подготовка специалистов ветеринарной службы. В Республике Беларусь по этому направлению, в основном для специалистов перерабатывающих предприятий, проводились и проводятся различного рода мероприятия (конференции, семинары, обучающие курсы), в том числе – с участием специалистов международных сообществ и организаций (Европейского союза, Международной финансовой корпорации, МЭБ).

Специалисты ветеринарной службы, в большинстве своем, в этих мероприятиях задействуются лишь частично. Более того, недостаточно специфической обучающей литературы по этому направлению и нормативных правовых документов по участию этой категории специалистов в реализации системы ХАССП при производстве продовольственного сырья и пищевых продуктов животного происхождения. Вместе с тем они являются основным звеном в допуске на рынок этой продукции посредством ветеринарной сертификации. Сложившаяся ситуация также в значительной мере снижает эффективность работы ветеринарных специалистов, осуществляющих контрольные и надзорные функции, то есть ветеринарных инспекторов.

Анализ ветеринарного законодательства, документов ветеринарного учета и отчетности Республики Беларусь свидетельствует о том, что рекомендации МЭБ, опыт ветеринарных служб других стран относительно научной и практической деятельности по идентификации опасности, определению риска, управлению им и извещению об этом при выращивании сельскохозяйственных животных, контроле эпизоотической ситуации, ветеринарной лабораторной деятельности, производстве и обороте ветеринарных средств и другим направлениям ветеринарной деятельности используются не в полном объеме.

Причем в основу риск-ориентированной ветеринарной деятельности должны быть положены данные ветеринарного мониторинга.

20 сентября 2013 г. принято Постановление Совета Министров Республики Беларусь № 831 «Об утверждении Положения о порядке проведения ветеринарного мониторинга и использования его данных».

Однако для реализации положений этого постановления необходимо в его развитие принять правила проведения ветеринарного мониторинга, перечень документов по его ведению, порядку проведения идентификации опасностей, анализу рисков и управления ими.

Заключение

Новое и передовое в растениеводстве, выращивании высокопродуктивных сельскохозяйственных животных, производстве и переработке продовольственного сырья и пищевых продуктов, и прежде всего животного происхождения не только способствуют решению продовольственной безопасности, но, вместе с тем, возникают определенные риски в возникновении и проявлении биологических, химических и физических опасностей.

В связи с этим в настоящее время в мире, особенно в развитых странах, ужесточены требования к безопасности пищевых продуктов, которые основываются на контроле и управлении рисками на всех этапах оборота продовольствия по принципу «от поля до стола».

В связи с этим:

- в целях своевременного и адекватного принятия соответствующих мер при осуществлении ветеринарной деятельности необходимо создать нормативную правовую основу по наблюдению, анализу, управлению рисками;
- следует провести организационные мероприятия по созданию научно обоснованной системы реализации этой нормативной правовой основы;
- исходя из рекомендаций МЭБ, опыта других стран, необходимо организовать подготовку и переподготовку специалистов ветеринарной службы при осуществлении ветеринарной деятельности в части получения знаний и практических навыков по наблюдению, анализу, управлению рисками.

Список литературы

1. Качество, менеджмент и инновации – основа устойчивого развития. Сборник материалов межд. науч.-практич. конф. / Под общ. ред. В.Н. Корешкова. – Мн. : БелГИИС, 2010. – 268 с.

2. Регламент (ЕС) № 852/2004 Европейского парламента и совета от 29 апреля 2004 г., касающийся гигиены пищевых продуктов

3. Регламент (ЕС) № 853/2004 Европейского парламента и совета от 29 апреля 2004 г., устанавливающий специальные санитарно-гигиенические правила для пищевых продуктов животного происхождения

4. Регламент (ЕС) № 854/2004 Европейского парламента и совета от 29 апреля 2004 г., устанавливающий особые правила организации официального контроля за продукцией животного происхождения, предназначенной для потребления в пищу

5. Регламент (ЕС) № 882/2004 Европейского парламента и совета от 29 апреля 2004 года касающемся официального контроля, осуществляемого с целью проверки соблюдения пищевого законодательства и законодательства по кормам, а также положений, касающихся здоровья и защиты животных

6. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции»