

**ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ, ЗАКРЕПЛЕННЫЕ НАЦИОНАЛЬНЫМ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ ДОГОВОРНЫМИ  
ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

**Хвостова О.В.**

ГУ «Белорусский государственный институт системного анализа и  
информационного обеспечения научно-технической сферы»,  
г. Минск, Республика Беларусь

*Статья содержит обзор правовых актов, регламентирующих основы обеспечения продовольственной безопасности Республики Беларусь и выполнения государством обязательств в рамках интеграционных структур стран постсоветского пространства, а также членства в международных организациях. **Ключевые слова:** продовольственная безопасность, доктрина, концепция, ЕАЭС, МЭБ, ФАО, ВОЗ.*

**LEGAL FRAMEWORK FOR FOOD SAFETY PROVIDED BY NATIONAL  
LEGISLATION AND INTERNATIONAL CONTRACTUAL OBLIGATIONS OF THE  
REPUBLIC OF BELARUS**

**Khvostova O.V.**

Belarusian Institute for System Analysis and Information Support of the Scientific and  
Technical Sphere, Minsk, Republic of Belarus

*The article contains an overview of the legal acts regulating the basics of ensuring food security of the Republic of Belarus and the fulfillment by the state of obligations within the framework of the integration structures of the countries of the post-Soviet space, as well as membership in international organizations. **Keywords:** food security, doctrine, concept, EAEU, OIE, FAO, WHO.*

**Введение.** В настоящее время вопросы правового регулирования продовольственной безопасности рассматриваются в качестве неотъемлемой составной части биологической безопасности государства наряду с экономической, политической, экологической и иными составляющими национальной безопасности. В условиях формирования новых и нарастания существующих угроз (санкционная политика стран коллективного Запада, волатильность конъюнктуры мирового рынка, диспаритет роста цен и доходов населения и т.д.) для создания и функционирования эффективной системы обеспечения продовольственной безопасности государства требуется постоянная ревизия и актуализация правовых подходов в этой сфере, их нормативное закрепления на национальном и международном уровнях.

**Материалы и методы исследований.** В качестве материала исследования выступали нормативные правовые акты, международные правовые акты и научные публикации в сфере продовольственной безопасности. В ходе

исследования использовались общенаучные методы: анализ, синтез, индукция, дедукция и т.д. Основной метод – контент-анализ.

**Результаты исследований.** В настоящее время в национальном законодательстве понятие продовольственной безопасности определено в Доктрине национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь до 2023 года как состояние экономики, при котором независимо от влияния конъюнктуры мировых рынков и других внешних факторов жителям на всей территории гарантируется доступность продовольствия в количестве, необходимом для активной, здоровой жизни, а также создаются социально-экономические условия для поддержания потребления основных продуктов питания на рациональном уровне.

Вместе с тем продовольственную безопасность следует рассматривать через призму более общего понятия – биологической безопасности государства. В частности, Концепция национальной системы обеспечения биологической безопасности предусматривает охват всей сферы санитарно-эпидемиологического благополучия населения, а также смежных с ней областей, таких как ветеринарно-санитарное, фитосанитарное благополучие и др. Документ декларирует, что процессы производства кормов и кормовых добавок, пищевой продукции растительного и животного происхождения, их хранения, перевозки, реализации и утилизации могут нести опосредованные риски для человека в области биологической безопасности. В текущем году государственными органами под началом Государственного секретариата Совета Безопасности Республики Беларусь ведется активная разработка новой редакции Концепции национальной безопасности, в которой запланировано выделение биологической безопасности в отдельную сферу, а также структурирование ее составляющих.

Наряду с иными правовыми актами, отношения в области обеспечения качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов регулируются Законом Республики Беларусь от 29 июня 2003 г. № 217-З «О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека». В развитие Закона принят ряд документов: Положение о порядке взаимодействия по обеспечению качества и безопасности пищевой продукции (утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 января 2019 г. № 52), которое определяет порядок взаимодействия подчиненных Совету Министров Республики Беларусь республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, а также местных исполнительных и распорядительных органов по обеспечению качества и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов, включая взаимное информирование о выявлении возможных рисков неблагоприятного влияния продовольственного сырья и пищевых продуктов на жизнь и здоровье человека, а также последствий этого влияния; Положение о порядке изъятия, возврата, уничтожения, утилизации продовольственного сырья и пищевых продуктов, не соответствующих установленным требованиям к их качеству и безопасности (утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2019 г. № 35); Положение о порядке подтверждения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями сведений о специальных и (или) заявленных свойствах продовольственного сырья и пищевых продуктов, выносимых на маркировку (утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2019 г. № 23) и др.

Продовольственная безопасность является необходимым условием реализации стратегического приоритета – обеспечение высоких жизненных стандартов населения и условий для гармоничного развития личности как на национальном, так и на международном уровнях. Изучение истории вопроса показывает, что Беларусь участвовала в установлении единых принципов и норм обеспечения ветеринарного контроля с момента разработки первых международных договоров в данной сфере, что подтверждается текстом Соглашения Таможенного союза по ветеринарно-санитарным мерам от 11 декабря 2009 года.

В рамках интеграционных образований прорабатывались проекты согласованной аграрной политики. Так, Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС от 24 марта 2005 г. № 204 утверждена Концепция агропромышленной политики государств-членов ЕврАзЭС, 22 декабря 2010 г. Решением совместного заседания Коллегии Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь и Министерства сельского хозяйства Российской Федерации утверждена Концепция единой аграрной политики Союзного государства России и Беларуси.

В соответствии с Декларацией о евразийской экономической интеграции от 18 ноября 2011 года произошел переход к следующему этапу интеграционного строительства на территории Таможенного союза – Единому экономическому пространству. Роль Республики Беларусь в обеспечении коллективной продовольственной безопасности государств-членов ЕАЭС была обозначена при разработке основных положений Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и Концепции согласованной (скоординированной) агропромышленной политики государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства, одобренной решением Высшего Евразийского экономического совета от 29 мая 2013 г. № 35. В целях реализации п.6.2.2 Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденных Решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 г. № 12, 14 сентября 2021 г. Совет Евразийской экономической комиссии утвердил Общие принципы и подходы к обеспечению продовольственной безопасности государств-членов Евразийского экономического союза.

Аналогичные тенденции просматриваются и в деятельности другой интеграционной структуры. Так, Основные направления реализации положений договора о создании Союзного государства на 2013-2021 годы подразумевали создание единого экономического пространства и обеспечение равных условий хозяйствования. Для этого в рамках Союзного государства реализуется союзная программа по формированию единой аграрной политики, которая включает в себя следующие позиции: обеспечение идентичных правовых основ для реализации единой аграрной политики, в том числе государственной поддержки сельского хозяйства и продовольственной безопасности на территории Союзного государства; обеспечение единых требований в сфере производства и обращения сельскохозяйственной продукции; установление единых правил применения ветеринарных и фитосанитарных мер. Программа содержит 18 мероприятий.

Наряду с обязательствами, принятыми республикой в рамках интеграционных объединений стран постсоветского пространства, Беларусь ответственно исполняет свои задачи в составе международных организаций. В

частности, в 1994 году страна стала членом Всемирной организации по охране здоровья животных (далее – МЭБ) и открыла свое представительство Всемирной организации здравоохранения (далее – ВОЗ). В 2005 году республика вступила в Продовольственную и сельскохозяйственную организацию ООН (далее – ФАО). Деятельность ВОЗ направлена на содействие глобальным усилиям по предотвращению угроз для здоровья населения, связанных с небезопасными продуктами питания, их выявлению и принятию ответных мер. В настоящее время ВОЗ с учетом руководящих принципов Стратегии безопасности пищевых продуктов ФАО (на 2022–2031 годы) разработан проект глобальной стратегии продовольственной безопасности «На пути к более сильным системам безопасности и глобальному сотрудничеству».

В 2004 году ВОЗ совместно с ФАО создан Международную сеть органов по безопасности пищевых продуктов (INFOSAN). Одна из основных функций сети – содействие быстрому обмену информацией во время международных инцидентов, связанных с безопасностью пищевых продуктов, включая вспышки болезней в нескольких странах, отзывами продуктов питания из-за выявленного риска для здоровья человека.

С 2006 года Республика Беларусь является членом Комиссии «Кодекс Алиментариус», созданной ФАО и ВОЗ в 1963 году. Сегодня в нее входят 188 стран-членов и 1 членская организация. Кроме того, в качестве наблюдателей аккредитованы 229 межправительственных и международных неправительственных организаций. Красной нитью по всему Стратегическому плану «Кодекса Алиментариус» на 2020–2025 годы проходят идеи защиты здоровья потребителя и продвижения в торговле продовольствием международных, научно обоснованных стандартов безопасности и качества продуктов питания.

На Международной конференции по вопросам безопасности пищевых продуктов, организованной ФАО и ВОЗ 12–13 февраля 2019 года в Аддис-Абебе (Эфиопия), вновь была подчеркнута важность безопасности пищевых продуктов для достижения Целей в области устойчивого развития. Международный форум «Перспективы обеспечения безопасности пищевых продуктов: преобразование знаний в действия в интересах людей, экономики и окружающей среды», прошедший 23-24 апреля 2019 г. в Женеве (Швейцария), обеспечил преемственность рассмотрения данных принципов.

Вместе с тем, не смотря на проделанную уполномоченными органами Беларуси работу, ряд вопросов и в настоящее время остается открытым и требует дальнейшей проработки. К нему следует отнести: повышение уровня защиты страны в сфере биологической безопасности; обеспечение качества и безопасности продукции путем внедрения самых современных методов, базирующихся на соблюдении ветеринарного, фитосанитарного и санитарно-гигиенического режима; производство сельскохозяйственной продукции и ее переработка на основе использования системы рациональных норм организации конкурентного производства, контроля качества продукции и ресурсов; имплементация системы технологических регламентов и стандартов производства в соответствии с требованиями ЕАЭС и международными нормами.

Приоритетная задача на наднациональном уровне – это выстраивание устойчивой агропродовольственной системы в рамках Евразийского экономического союза, что возможно путем создания в рамках ЕАЭС совместных

продовольственных компаний, которые будут интегрировать конкурентоспособные специализированные производства (сельскохозяйственное сырье, хранение, пищевая промышленность и сбыт), научно-инновационный потенциал (инновационные технологии и разработки) и заниматься продвижением продукции не только на рынок ЕАЭС, но и третьих стран.

**Заключение.** Республика Беларусь имеет гармонично развивающееся национальное законодательство в сфере обеспечения продовольственной безопасности, рассматриваемой как составная часть биологической безопасности государства. Страна является ответственным исполнителем обязательств, принятых на себя в международных договорах, а также активным участником интеграционных структур.

**Литература.** 1. Об основных направлениях реализации положений Договора о создании Союзного государства на 2021-2023 годы [Электронный ресурс] : Декрет Высшего Государственного Совета Союзного государства, 4 ноября 2021 г., № 6 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022. 2. О качестве и безопасности продовольственного сырья и пищевых продуктов для жизни и здоровья человека [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 29 июня 2003 г., № 217-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022. 3. О концепции национальной системы обеспечения биологической безопасности [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Республики Беларусь, 22 марта 2022 г., № 161 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022. 4. О доктрине национальной продовольственной безопасности Республике Беларусь до 2023 года [Электронный ресурс] : Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 15 декабря 2017 г., № 962 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

УДК 636.2.032:577.1:57.087.5:51-76

## **ПОТЕНЦИАЛ ЗДОРОВЬЯ И ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТИ ПРОДУКТИВНОЙ ЖИЗНИ МОЛОЧНЫХ КОРОВ ФОРМИРУЕТСЯ В РАННИЕ ПЕРИОДЫ ОНТОГЕНЕЗА: ГИПОТЕЗЫ И ИССЛЕДОВАНИЯ, АКТУАЛЬНЫЕ ДЛЯ ПРАКТИКИ**

**Черепанов Г.Г.**

ВНИИ физиологии, биохимии и питания животных – филиал ФИЦ животноводства – ВИЖ имени Л.К. Эрнста, г. Боровск, Калужская обл., Российская Федерация

*По результатам анализа производственных данных по выживаемости коров черно-пестрой породы в популяции Ленинградской области установлено, что средняя продолжительность продуктивной жизни существенно зависит от величины относительного выбытия на первой лактации ( $P < 0,001$ ), т.е. этот показатель можно использовать в качестве предиктора продолжительности продуктивной жизни в репрезентативных выборках. Формирование задатков потенциала жизнеспособности начинается уже при созревании ооцитов и в процессе развития эмбрионов, поэтому полученные данные указывают на необходимость организации мониторинга*