

ПЛЕНАРНЫЕ ДОКЛАДЫ

Субботин А.М.

член Коллегии (Министр) по промышленности и АПК
Евразийской экономической комиссии

РАЗВИТИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ ИНТЕГРАЦИИ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ И АПК ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Экономику любой страны создает реальный сектор.

Промышленное сотрудничество и агропромышленный комплекс являются наиболее приоритетными для интеграционных процессов в Евразийском экономическом союзе.

Промышленная политика призвана быть основным ориентиром при формировании других направлений деятельности Комиссии – торговой, таможенно-тарифной, конкурентной политик, тарифного регулирования.

С удовлетворением также можно отметить, что именно промышленность в последние годы является драйвером экономического роста в Евразийском экономическом союзе.

Так, в 2018 году наращивание темпов промышленного производства в ЕАЭС ускорилось по отношению к предыдущему году. Прирост промышленного производства ЕАЭС по итогам 2018 года составил 3,1 %, в то время как в 2017 году данный показатель был зафиксирован на уровне 2,6 % прироста. Наблюдается дальнейший рост кооперационных поставок, экспорта и взаимной торговли.

В мае 2019 года исполняется 5 лет со дня подписания Договора о ЕАЭС. Базой нашей работы также являются положения Основных направлений промышленного сотрудничества.

Государства-члены совместно с Евразийской экономической комиссией определили приоритетные виды экономической деятельности для промышленного сотрудничества государств-членов ЕАЭС.

Сформирована мощная правовая основа в промышленном комплексе, которая охватывает практически все ключевые направления и позволяет создавать совместные конкурентоспособные инновационные производства.

Основное внимание при этом уделяется углублению кооперационного сотрудничества государств-членов, выработке согласованных подходов, задач импортозамещения, выстраиванию взаимодействия в инновационной сфере.

Интеграционные решения в промышленном секторе затронули как базовые отрасли, так и инновационные отрасли наших экономик. В приоритетных отраслях Комиссия уже успешно координирует значительную часть взаимовыгодных вопросов развития сотрудничества.

В сельхозмашиностроении успешно решаются вопросы субсидирования совместных предприятий по выпуску высокотехнологичной и конкурентоспособной продукции.

В производстве легкового транспорта сняты все барьеры для свободного обращения легковых автомобилей, выпущенных в странах ЕАЭС в режиме промсборки.

Созданы условия по допуску промышленной продукции государств-членов к проектам в рамках программ импортозамещения в России.

Результатом многолетней успешной работы в станкостроении стало создание Евразийского инжинирингового центра.

Однако мы не собираемся останавливаться на достигнутом, и продолжаем изыскивать возможности для углубления интеграции в сфере промышленности.

Согласно статье 92 Договора о ЕАЭС государства-члены самостоятельно «разрабатывают, формируют и реализуют национальные промышленные политики».

В среднесрочной перспективе скоординированная промышленная политика должна приобрести статус согласованной, т.е. более продвинутой и глубокой формы взаимодействия, которая позволит увеличить локализацию нашего производства с соответствующим снижением негативного влияния иностранных компонентов на рост цен нашей продукции и повышением устойчивости промышленного развития государств-членов ЕАЭС.

Важной составляющей согласованной промышленной политики в рамках ЕАЭС является формирование современной инновационной инфраструктуры и реализация совместных научно-исследовательских и промышленных проектов.

Необходимо принять ряд мер, отвечающих опыту Европейского союза, основанному на стратегическом методе определения общих целевых ориентиров и задач в области экономики в увязке с другими политиками в рамках единого рынка.

Мы планируем принять в ЕАЭС стратегическую программу инновационного развития «рамочного» характера на долгосрочный период (до 2030-35 года), аналогичную европейской «Горизонту 2020», а также разработать систему научно-технологического прогнозирования в промышленности.

Кроме того, технологическая модернизация и инноватика являются ключевыми направлениями экономического развития ЕАЭС и предусмотрены Основными направлениями промышленного сотрудничества (утверждены Решением Совета Комиссии от 17 марта 2016 г. № 17).

Государства-члены ЕАЭС обладают огромным научно-техническим потенциалом. Около 4,5 тыс. организаций задействовано в исследованиях и разработках, в которых работает почти 800 тыс. специалистов.

Вместе с тем инновационная деятельность в государствах-членах ЕАЭС нуждается в повышении эффективности по ряду направлений. Эти направления и будут «драйверами» или инструментами инновационного развития предприятий наших стран.

Договором о ЕАЭС предусмотрены механизмы, ориентированные на обеспечение инновационного развития. В Основные направления промышленного сотрудничества были включены мероприятия по развитию научно-технического и инновационного сотрудничества. Комиссией совместно с государствами – членами ЕАЭС достигнуты здесь следующие весомые результаты.

Сформирован перечень приоритетов сотрудничества с учетом прикладных и фундаментальных исследований.

Продолжает развиваться уже созданный механизм Евразийских технологических платформ, который одновременно является системным инструментом в научно-технологической и инновационной кооперации. В настоящее время функционируют 15 приоритетных Евразийских технологических платформ.

Принят первый на евразийском пространстве документ, регламентирующий порядок разработки, финансирования и реализации совместных межгосударственных программ и проектов.

Подготовлен к старту проект по предоставлению космических и геоинформационных услуг, предусматривающий кооперационное взаимодействие, осуществление совместных мероприятий и создание нового научноемкого продукта с применением новейших технологий.

Комиссия осуществляет мероприятия по созданию условий для цифровой трансформации промышленности государств-членов и формирования единого цифрового промышленного пространства Союза. Создается полноценная цифровая платформа промышленности, обеспечивающая кооперационное взаимодействие всех производителей товаров и услуг, включая трансфер технологий.

Уверен, что реализация данного проекта придаст новый импульс процессу интеграции и кооперации не только в промышленности, но и в целом по экономике стран Союза.

В агропромышленной сфере Евразийского экономического союза реализуется согласованная политика, направленная на эффективное использование ресурсного потенциала наших стран для оптимизации объемов производства конкурентоспособной сельхозпродукции, удовлетворения потребностей общего аграрного рынка и наращивания экспорта.

За прошедшие годы нам удалось сформировать многоуровневую систему, учитывающую интересы партнеров по Союзу при выработке совместных решений по устойчивому развитию агропромышленного комплекса.

Принятые Комиссией решения касаются вопросов сбалансированности общего рынка, производства основных чувствительных сельскохозяйственных товаров, повышения эффективности господдержки, обеспечения справедливой конкуренции, проведения совместных научных исследований и реализации экспортного потенциала.

В Союзе сформирована методологическая база и на ежегодной основе представляются на рассмотрение Евразийского межправительственного совета евразийские прогнозные балансы спроса и предложения по основным сельскохозяйственным товарам (зерно, мясо, молоко, сахар, растительные масла, картофель, сахар, яйца, овощи и фрукты).

Прогнозные балансы являются системным документом по развитию АПК, который направлен на обеспечение сбалансированности общего рынка, использование интеграционного потенциала в целях импортозамещения, ориентирование бизнеса на создание новых производств, исходя из перспектив развития общего аграрного рынка.

Согласно текущим прогнозным балансам, в 2020 году производство сельскохозяйственной продукции увеличится на 4,7% (к уровню 2017 года), взаимная торговля – на 19,6 %. Ожидается рост экспорта в 1,5 раза и снижение импорта на 11,7 %, вследствие чего сложится положительное сальдо внешней торговли около 4,0 млрд. долл.

Помимо текущей работы по среднесрочному прогнозированию, мы ставим перед собой задачу перейти к формированию долгосрочных прогнозов развития АПК. Это потребует, в первую очередь, разработки инструментария долгосрочного прогнозирования, учитывающего природно-экономические циклы в аграрном производстве и позволяющего проводить оценку влияния на АПК Союза мер регулирования, реализуемых на национальном уровне.

Завершено формирование нормативной базы в области государственной поддержки сельского хозяйства, которая направлена на обеспечение прозрачных условий экономической деятельности и справедливой конкуренции субъектов аграрного рынка.

На площадке Комиссии эксперты Сторон анализируют национальные механизмы господдержки села, включая их соответствие принятым в Союзе обязательствам. На основе аналитики вырабатываются предложения по повышению эффективности поддержки. К примеру, только за последние три года в области господдержки Комиссией было проанализировано около 350 нормативных правовых актов.

В целях создания единых рынков высокотехнологичной продукции АПК Комиссией совместно со Сторонами разработаны два международных договора по унификации требований в отношении семян и племенной продукции.

Соглашение об обращении семян сельскохозяйственных растений вступило в силу 23 марта 2019 года. Документом предусмотрено принятие странами Союза мер по дальнейшей унификации национального законодательства, регулирующего вопросы испытания сортов и семеноводства.

По нашим оценкам, снятие ограничений на внутреннем рынке семян позволит хозяйствующим субъектам в целом по Союзу экономить ежегодно около 1 млн. долл. США, а также при взаимной торговле исключить необходимость повторной проверки качества семян, которая занимала до 30 календарных дней по отдельным культурам.

Проект международного договора о мерах по унификации проведения селекционно-племенной работы с сельскохозяйственными животными в рамках Союза проходит процедуры, необходимые для его подписания.

Реализация положений данного соглашения будет способствовать снижению финансовой и временной нагрузки на бизнес и развитию взаимной торговли. К примеру, использование единых

подходов в племенном животноводстве позволит использовать передовые системы статистической обработки и цифровых технологий при оценке племенных животных, а также внедрение геномного анализа в селекционной работе. Это в целом повысит эффективность животноводства наших стран.

В целях развития кооперации в научной сфере сформированы механизмы научно-инновационного сотрудничества в АПК, которые позволяют реализовывать перспективные совместные работы в сфере АПК для модернизации и инновационного развития аграрной отрасли. Решением Евразийского межправительственного совета утвержден Порядок организации совместных НИОКР в АПК стран Союза, а также определен перечень из 14 приоритетных тем по ключевым сферам аграрной науки для совместной проработки.

Осознавая резервы информационного сотрудничества в оптимизации бизнес-процессов государств-членов, повышении оперативности и качества управленческих решений, Комиссией разработана и введена в эксплуатацию подсистема агропромышленного комплекса, являющаяся одним из сегментов формируемой единой Цифровой платформы.

В рамках Подсистемы АПК объединены информационные ресурсы по основным направлениям согласованной агропромышленной политики, а также осуществляется постоянное их наполнение и формирование требований к новым ресурсам.

Для более тесного отраслевого сотрудничества совместно со Сторонами определен перечень чувствительных сельскохозяйственных товаров.

По этим товарам подготовлены комплексные обзоры состояния производства и торговли, проводятся консультации представителей Сторон и бизнес-сообществ, на основе которыхрабатываются предложения по устойчивому развитию с учетом возможностей партнеров по Союзу.

Уже приняты рекомендации Комиссии по развитию сотрудничества по масложировой продукции, птицеводству, мясу КРС и овощеводству. Совместно с государствами-членами, бизнес-сообществом продолжается выработка совместных мер в плодоводстве, молочной и других отраслях.

Это позволяет обеспечить сбалансированность общего рынка Союза и учитывать возможности партнеров по Союзу при проведении аграрной политики.

Комиссия также регулярно проводит оценку конкурентоспособности продукции Союза, как влияет конъюнктура мирового рынка на развитие АПК наших стран, анализирует условия доступа сельхозпродукции на рынки третьих стран. На базе экспертных площадок прорабатываются инициативы по оптимизации бизнес-процессов, повышению производительности и эффективности через внедрение цифровых технологий и создание евразийских цифровых платформ в АПК.

Для более тесной координации и дальнейшего наполнения интеграционной повестки по инициативе Комиссии в 2018 году решением Высшего Евразийского экономического совета создан Совет по агропромышленной политике ЕАЭС, в состав которого вошли министры сельского хозяйства государств Союза и министры Комиссии, к сфере деятельности которых отнесены вопросы АПК, технического регулирования, санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер.

Создание Совета позволят обеспечить эффективное взаимодействие министерств сельского хозяйства государств-членов Союза, выработку предложений по перспективам развития аграрного рынка Союза, и углублению интеграции государств-членов в агропромышленной сфере.

Следует отметить, что реализация интеграционной повестки и мер, принимаемых на национальном уровне, снятие барьеров на пути движения товаров в прошедший период способствовали динамичному развитию АПК и насыщению общего рынка продовольственными товарами собственного производства.

За последние 6 лет (2018 г. к 2012 г.) сельхозпроизводство в целом по Союзу приросло на 19 %. Общий рынок насыщен собственным зерном, семенами масличных, овощами, сахаром, куриным яйцом.

По свинине, мясу птицы и молоку обеспеченность собственной продукцией составляет 95 %. Увеличились объемы взаимной торговли. Внешняя торговля продукцией агропромышленного комплекса вышла на качественно новый уровень. Если в 2012 году Союз был одним из крупнейших импортеров сельхозтоваров, имея отрицательное сальдо более 25-ти миллиардов долларов, то в 2018 году импорт сократился на 30 %, а отрицательное сальдо достигло минимального значения – «минус» 5,3 миллиардов долларов. Экспорт вырос на 37,6 % и составил 25,2 миллиардов долларов по итогам 2018 года.

Несмотря на достигнутые результаты, нам еще многое предстоит сделать. В целях углубления интеграционных процессов в агропромышленной сфере и увеличения объемов взаимной торговли сельскохозяйственной продукцией и продовольствием необходимо дальнейшее развитие договорно-правовой базы Союза, включая:

- принятие последовательных мер по исключению существующих изъятий из Единого таможенного тарифа Союза;
- создание общесоюзной системы прослеживаемости товаров;
- унификация требований в отношении условий ввоза, вывоза и перемещения по таможенной территории ЕАЭС племенной продукции;
- унификация требований в сфере испытания сортов и семеноводства сельскохозяйственных растений;
- формирование системы селекционно-племенной работы Союза;
- формирование системы прогнозирования развития агропромышленного комплекса Союза на среднесрочный и долгосрочный периоды с учетом перспектив развития мирового агропродовольственного рынка.

На следующем этапе развития интеграционных процессов целесообразно формирование евразийских программных документов по развитию производства чувствительных сельскохозяйственных товаров, гармонизации правил и механизмов поддержки сельского хозяйства по чувствительным товарам; расширение межгосударственной кооперации в АПК, включая со-действие формированию сети совместных торгово-логистических компаний, создание центров приграничного сотрудничества, межгосударственных кластеров и других эффективных форм продвижения сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

В дальнейшем важно создание целевых фондов с определенными регламентами предоставления финансовой поддержки для реализации интеграционных проектов.

Шумилин А.Г.

доктор экономических наук,

Председатель Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь,
Республика Беларусь, г. Минск

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ

Современные условия развития экономики диктуются рядом новшеств научно-технического прогресса, наиболее значимым из которых на текущий момент выступает развитие цифровых технологий и их интеграция в социальные и государственные аспекты жизнедеятельности общества. Подобная интеграция не только требует от государства качественного регулирования протекания данного процесса, но и делает государство его полноправным участником – требует своевременной информатизации и цифровизации государственных структур. Ввиду подобного развития событий цифровая трансформация становится областью, требующей как создания