

испытанию и охране сортов растений» – Минск, 2010. – 36 с.

2. Об установлении перечня родов и видов растений, сорта которых подлежат полевым или другим испытаниям, проводимым Государственным учреждением "Государственная инспекция по испытанию и охране сортов растений": постановление Мин-ва сельского хозяйства и продовольствия Респ. Беларусь, 23 июня 2014 г., № 31 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2014. – № 8/28945.

3. Земледелие: учебник / П.И. Никончик [и др.]; под ред. П.И. Никончика, В.Н. Прокоповича. – Минск: ИВЦ Минфина, 2014. – 584 с.

УДК 619:614.31

А.А. Русинович, *д-р вет. наук, профессор,*

Н.С. Мотузко, *канд. биол. наук, доцент,*

Е.Н. Кудрявцева, *канд. биол. наук, доцент,*

*Учреждение образования «Витебская ордена «Знак Почета»
государственная академия ветеринарной медицины», г. Витебск*

ПЕРСПЕКТИВЫ ПРОВЕДЕНИЯ ВЕТЕРИНАРНОГО КОНТРОЛЯ/НАДЗОРА

Ключевые слова: биологические, химические и физические опасности, безопасность, контроль/надзор, риски.

Key words: biological, chemical and physical dangers, safety, control/inspection, risks.

Аннотация: в статье приведены новые подходы по государственному ветеринарному контролю/надзору в области обеспечения здоровья сельскохозяйственных животных, производству и переработке продовольственного сырья и пищевых продуктов животного происхождения.

Abstract: new approaches to state veterinary control/inspection in area of providing farm animals health, production and processing of raw materials and food of animal origin are given in the article.

Новое и передовое в растениеводстве, выращивании высокопродуктивных сельскохозяйственных животных, производстве и переработке продовольственного сырья и пищевых продуктов, и прежде всего животного происхождения, стремительное развитие их рынка способствуют решению продовольственной безопасности. Вместе с тем существуют определенные риски в возникновении и проявлении биологических, химических и физических опасностей обусловленных небезопасным продовольствием [1, 2, 4, 5].

В связи с этим руководство стран вынуждены принимать адекватные меры по недопущению проявления этих рисков и возникновению опасных инцидентов со здоровьем людей.

Для подготовки статьи использованы:

- результаты ветеринарных инспекторских проверок отечественных и зарубежных предприятий за период с 2002 по 2015 год;
- отчеты инспекторов Генерального директората по защите здоровья потребителей Европейской Комиссии и ветеринарных инспекторов Российской Федерации с 2003 – 2017 годы по Республике Беларусь;
- данные ветеринарной учетно-отчетной документации;
- данные по программе Международных организаций в нашей стране;
- результаты участия в обучающих семинарах Международного эпизоотического бюро, Комиссии «Кодекс Алиментариус» и по линии ЕС;
- рекомендации и нормативные документы международных организаций и сообществ;
- материалы по Программе Реформа контрольной и надзорной деятельности Российской Федерации.

Перечисленные материалы подвергнуты аналитическому анализу посредством описания сложившихся условий в области производства и оборота продовольственного сырья и пищевых продуктов, функционирования контрольных/надзорных служб и тенденции развития ситуации.

Исследования свидетельствуют, что в современных условиях продовольственная безопасность и безопасность продовольствия являются одними из приоритетных направлений политики и деятельности государств. Обусловлено это тем, что во многих странах мира ежегодное производство продовольствия в значительной мере отстает от их потребности [3].

В настоящее время по данным ООН на планете свыше 1 млрд. людей испытывают недостаток в продуктах питания, кроме этого более 100 млн. человек голодает. Генеральный директор ФАО ООН Жозе Грациану да Силва, выступая 04.06.2015 года на Международном форуме ЭКСПО в Милане, сказал: «Призываю весь мир присоединиться к глобальному движению по искоренению голода и недоедания раз и навсегда».

По имеющимся данным, животные могут передавать человеку более 150 болезней, из них лошади – более 50, крупный рогатый скот – более 50, свиньи – 45-50, собаки, кошки – 60-65, птица – 25-30; болезни, опасные для человека и домашних животных, передают также дикие животные, рыбы, рептилии. В США ежегодно пищевым сальмонеллезом заболевают 1,4 млн. человек, регистрируется и подтверждается порядка 40 000 случаев, а ежегодно умирают 380-400 человек. Общие издержки за год, связанные с сальмонеллезом, составляют до 3 млрд. долларов. В Дании расходы, в соответствии с программой контроля сальмонеллеза, ежегодно составляют 15,5 млн. долларов [2, 4].

Серьезную опасность для здоровья человека представляют химические вещества, особенно использование в животноводстве гормональных препаратов, лекарственных веществ без соблюдения сроков их выведения из организма животных, различного рода добавки и т.н. химические загрязнители (хлор-, фосфорорганические соединения и др.).

Несмотря на то, что правительства многих стран мира приняли и осуществляют программы по развитию биоэнергетики, предполагая за этим будущее в обеспечении населения продуктами питания, пока нет однозначного мнения по использованию пищевых продуктов, содержащих генетически модифицированные ингредиенты.

В связи с этим необходимы адекватные действия как со стороны производителей, так и контрольно-надзорных органов по недопущению случаев выпуска на рынок опасной для потребителя пищевой продукции.

Международные организации, сообщества, правительства стран в этом направлении принимают соответствующие меры по снижению рисков, обусловленных поступлением на рынок некачественных и небезопасных продовольственного сырья и пищевых продуктов.

В настоящее время действующее в ЕС с 2010 года т.н. новое законодательство относительно производства и оборота безопасных сырья и пищевых продуктов считается наиболее рациональным.

Свидетельством эффективного применения законодательства ЕС операторами рынка продовольствия, а также организации и функционирования контрольных/надзорных служб может служить Государственная служба продовольствия и ветеринарии Литвы (далее - ГСПВ).

Эта служба была создана в начале 90-х годов прошлого столетия, и за прошедший период, стала своего рода образцом для аналогичных служб стран ЕС. Законодательство и структура ГСПВ разработаны с учетом требований законодательства ЕС и своих национальных особенностей.

Вся структура должностей ГСПВ Литвы – 1675 штатных единиц, из них - 301 в Национальный институт оценки риска продовольствия и ветеринарии(далее – НИОРПВ) и Центральная ГСПВ – 151.

Контрольная и надзорная деятельность службы осуществляется по 33724 субъектам, в том числе 33280 субъектов первичного производства (молочные фермы, пункты скупки молока, производители фермеры, прибрежные рыболовные суда, боты, мясные магазины) и 444 производственных предприятий (мясных, рыбных, молочных, склады и др.).

Государственный контроль инспекторами ГСПВ осуществляется по плану (в зависимости от степени риска инспектируемого субъекта на основании государственного плана контроля) и внепланово (при утверждении и регистрации предприятий, по сообщениям срочной службы оповещений ЕС – RASFF, вспышкам заболеваемости, жалобам потребителей и др. информации) от 1 раза в три года до нескольких раз в течение 1 года.

Наряду с проведением контроля/надзора ГСПВ осуществляет ежегодный аудит системы самоконтроля поднадзорных субъектов при производстве продовольственного сырья и пищевых продуктов на основе принципов НАССР. Причем, в отличие от проведения без предупреждения контроля хозяйствующих субъектов, за 10 дней до аудита системы НАССР хозяйствующий субъект ставится в известность о дате аудита.

Компьютерная база данных результатов проверок и санкций по ним позволяет в динамике оценивать хозяйствующие субъекты и эти данные свободны для доступа любого пользователя.

Для этих целей в Литве организованы регистр и информационная система инспектирования предприятий ветеринарного надзора VEPR(as) (сайт ГСПВ <http://www.vmv.lt>). В регистр введены все предприятия и данные по их проверкам.

Контрольно-надзорная деятельность 51 территориального подразделения ГСПВ Литвы была положительно оценена инспекторами Генерального директората по охране здоровья и защите потребителей Европейской комиссии (далее – САНКО). Более того, к примеру, эффективность деятельности Клайпедского подразделения ГСПВ оценена в немецкой системе аккредитации на предмет соответствия требованиям стандарта EN ISO/IEC 17020:2004 «Общие критерии работы различных типов контролирующих органов» выдачей соответствующего сертификата.

Область аккредитации службы: безопасность, гигиена, прослеживаемость и маркировка пищевых продуктов и кормов при производстве, упаковке, реализации, оптовой и розничной торговле, благополучие животных и пограничный ветеринарный контроль, а также оценка соответствия правовым и другим требованиям.

Интенсивное продвижение как на внутреннем, так и внешнем рынках продовольствия Российской Федерации обусловило необходимость, несмотря на некоторые противоречия и недостатки, совершенствования контрольной/надзорной деятельности Россельхознадзора.

В РФ 21 декабря 2016 года президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам утверждена Программа «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (далее – Программа). Программа включает 8 проектов, реализуется 16 контрольно-надзорными органами при участии 4 министерств-методологов. Срок реализации – до 2025 года.

Относительно деятельности Россельхознадзора по реализации Программы принят документ «Сводный план паспорта реализации проектов по основному направлению стратегического развития Российской Федерации» «Реформа контрольной и надзорной деятельности» в Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (утв. Россельхознадзором 04.05.2017).

Планом предусмотрена реализация 8 проектов.

Реализация этих проектов к 2025 году, согласно расчетов Россельхознадзора, позволит достигнуть значительных положительных результатов относительно ветеринарной деятельности как в целом, так и по ветеринарному контролю и надзору.

Одним из ведущих направлений этой реформы является проведение контрольно-надзорной деятельности на основе риск-ориентированного подхода, который позволяет эффективно оценивать вероятность проявления опасностей с учетом их степени риска, т.е. чем выше степень риска, тем тщательнее контроль и надзор.

Основным принципом ранее действующей контрольной/надзорной ветеринарной деятельности было ее, так называемое, тотальное проведение, т. е. контролировать «все и всяк». Такой подход, в конечном счете, не позволял достаточно эффективно осуществлять контроль/надзор, но и экономически был весьма затратным.

Деятельность ранее созданного в Россельхознадзоре Центра анализа рисков и международно-правового взаимодействия в системе ВТО и других международных организаций, а также в ФГБУ «Федеральный центр охраны здоровья животных» (далее – Центр) (г. Владимир). Информационно-аналитического центра свидетельствуют о важности и значимости такого подхода в ветеринарной деятельности [4].

В Республике Беларусь за последние годы проведена значительная работа по совершенствованию ветеринарной деятельности как в целом, так и относительно контрольной надзорной деятельности. Сформирована нормативная база по ветеринарной деятельности, реформируется структура службы с учетом рекомендаций МЭБ, законодательства ЕС и в частности САНКО, ТС, ЕАЭС, а также, в виду экспортной ориентации продовольственным сырьем и пищевыми продуктами животного происхождения, она постоянно корректируется на предмет соответствия с таковой стран торговых партнеров.

Вместе с тем, имеются некоторые несоответствия в организации и деятельности ветеринарной службы, по нашему мнению, современным условиям с учетом риск ориентированного подхода, взаимодействия ветеринарных инспекторов районных ветеринарных станций, управлений ветеринарии (ветотделов) с ветеринарными инспекторами ГУ «Ветнадзор» и некоторые другие.

Стремительное развитие прогресса и проявления негативных факторов в обеспечении качественным и безопасным продовольственным сырьем и пищевыми продуктами требуют осуществления соответствующего контроля и надзора за этими тенденциями как со стороны операторов рынка, так и государственных органов по контролю/надзору. Агропромышленный комплекс Республики Беларусь не только полностью обеспечивает собственный рынок этими товарами, но и значительную часть их

экспортирует, причем внешний рынок имеет серьезные перспективы к расширению. В этих условиях отечественное сырье и продовольственные товары должны быть безупречны для потребителя по качеству и безопасности. Это обеспечивается не только соответствующими условиями их производства и переработки, но и надлежащим контролем/надзором со стороны государственных органов. Совершенствование их деятельности должно быть направлено на достаточную эффективность и экономическую целесообразность. Примером могут служить передовые подходы в ряде стран ЕС, РФ и других государствах.

Список использованной литературы

1. Качество, менеджмент и инновации – основа устойчивого развития : материалы Международной научно-практической конференции 26-27 мая 2010 г. / Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь (ГОССТАНДАРТ), Научно-производственное республиканское унитарное предприятие «Белорусский государственный институт стандартизации и сертификации» (БелГИСС) ; под общ. ред. В.Н. Корешкова. – Минск : БелГИСС, 2010. – 268 с.

2. Костенко, Ю.Г. Руководство по санитарно-микробиологическим основам и предупреждению рисков при производстве и хранении мясной продукции / Ю.Г. Костенко. – Москва : Техносфера, 2015. – 636 с.

3. Мелешня, А.В. Закономерности развития отечественного и мирового рынков молока в условиях расширения международных торговых-экономических связей. Выбор стратегии укрепления позиции молочной индустрии Республики Беларусь / А.В. Мелешня, М.Л. Климова. – Минск, 2012. – С. 5–14.

4. Русинович, А.А. Анализ рисков в ветеринарной деятельности / А. А. Русинович // Продукт ВУ. – 2015. – № 14 (161). – С. 63–65.

5. Справочник клинико-биологических показателей животных / Н.С. Мотузко [и др.]. – Горки : Курсы по повышению квалификации и переподготовке кадров Могилевского облсельхозпрода, 2001. – 72 с.

УДК 338.43.02

В.В.Кирсанов, канд. экон. наук, доцент,

ФГБУН «Институт аграрных проблем РАН», г. Саратов

СТРУКТУРНАЯ СБАЛАНСИРОВАННОСТЬ КАК ФАКТОР КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ АПК

Ключевые слова: государственная поддержка, агропродовольственный комплекс, структурные изменения

Key words: government support, agro-food complex, structural changes